

УДК 341
ББК 67.412
М43

Международное право : [Шпаргалки] / сост. А.В. Петренко. —
М43 М.: АСТ; СПб.: Сова, 2010. — 64 с.

ISBN 978-5-17-063110-0

В книге кратко изложены ответы на основные вопросы темы «Международное право». Издание поможет систематизировать знания, полученные на лекциях и семинарах, подготовиться к сдаче экзамена или зачета.

Пособие адресовано студентам высших и средних образовательных учреждений, а также всем, интересующимся данной тематикой.

УДК 341
ББК 67.412

Популярное издание

Международное право Шпаргалки

Составитель

Петренко Андрей Витальевич

Ответственный редактор *Н. Кузнецова*
Художественное оформление *М. Азаров*
Технический редактор *Т. Лаврова*
Корректор *Е. Гайдель*
Верстка *Е. Сальниковой*

Подписано в печать 14.09.09. Формат 84х108 ¹/₃₂.
Усл. печ. л. 3,36. Тираж экз. Заказ № .

Санитарно-эпидемиологическое заключение
№ 77.99.60.953.Д.009937.09.08 от 15.09.2008 г.

**Широкий ассортимент электронных и аудиокниг
ИГ АСТ Вы можете найти на сайте www.elkniga.ru**

ООО «Издательство АСТ»

141100, Россия, Московская область, г. Щелково, ул. Заречная, д. 96

Наши электронные адреса:

WWW.AST.RU E-mail: astpub@aha.ru

ООО «Издательство «Сова»

195112, г. Санкт-Петербург, а/я № 51

E-mail: ooosova@mail.wplus.net

Содержание

1. Возникновение и периодизация международного права
2. Международное право как правовая система
3. Международное публичное, международное частное и внутригосударственное право
4. Нормообразование и система международного права
5. Международное право, внешняя политика и дипломатия
6. Норма международного права
7. Классификация норм международного права
8. Источники международного права
9. Кодификация международного права
10. Принципы международного права
11. Принцип суверенного равенства государств
12. Принцип неприменения силы и угрозы силой
13. Принцип нерушимости государственных границ
14. Принцип территориальной целостности государств

33. Международные реки
34. Судходство по международным рекам
35. Несудоходное использование международных рек
36. Международно-правовое положение населения
37. Понятие гражданства
38. Приобретение гражданства.
39. Утрата гражданства и доказательства наличия или отсутствия гражданства
40. Двойное гражданство
41. Безгражданство
42. Беженцы и перемещенные лица
43. Иностранное гражданство
44. Режим иностранцев и его виды
45. Международный стандарт обращения с иностранцами
46. Регламентация въезда и выезда
47. Уголовная юрисдикция и дипломатическая защита
48. Политическое убежище и условия его предоставления
49. Международно-правовые последствия предоставления политического убежища

65. Правопреемство и континуитет России
66. Правопреемство новых независимых государств
67. Дипломатическое право, органы внешних сношений
68. Состав и функции дипломатического представительства
69. Начало и конец дипломатической миссии
70. Иммунитеты и привилегии дипломатического представительства
71. Дипломатическое право специальных миссий
72. Дипломатическое право международных организаций
73. Должностные лица и служащие международных организаций
74. Источники консульского права
75. Установление консульских отношений
76. Классы и персонал консульских учреждений
77. Консульские функции
78. Права и обязанности консульских учреждений

94. Международные конференции
95. Подготовка и созыв международных конференций
96. Правила процедуры и порядок принятия решений
97. Делегации государств и органы конференции
98. Виды и правовое значение актов международных конференций
99. Международно-правовая ответственность
100. Субъекты международно-правовой ответственности
101. Политическая международно-правовая ответственность
102. Материальная международно-правовая ответственность
103. Возникновение международно-правовой ответственности
104. Реализация ответственности
105. Обстоятельства, освобождающие от ответственности
106. Ответственность за международные преступления
107. Ответственность физических лиц
108. Ответственность международных организаций



50. Источники права международных договоров
51. Объект, цель, стороны международного договора
52. Классификация, форма, структура, наименование, язык международных договоров
53. Стадии заключения международного договора
54. Подписание договора и ратификация
55. Хранение, регистрация, публикация договоров
56. Значение оговорки в договорах
57. Действие договоров
58. Толкование международных договоров
59. Действительность международных договоров
60. Правопреемство государств
61. Правопреемство государств в отношении международных договоров
62. Правопреемство государств в отношении государственной собственности
63. Правопреемство государств в отношении государственных архивов
64. Правопреемство государств в отношении государственных долгов

15. Принцип мирного разрешения международных споров
16. Принцип невмешательства во внутренние дела
17. Принцип всеобщего уважения прав человека
18. Принцип самоопределения народов и наций
19. Принцип сотрудничества
20. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств
21. Субъект международного права
22. Государственный суверенитет
23. Территориально-организационная структура государств
24. Правосубъектность государств, наций и народов
25. Международно-правовое признание
26. Виды территорий
27. Состав государственной территории
28. Юридическая природа государственной территории
29. Государственные границы
30. Режим взаимной границы
31. Действие договоров о государственной границе
32. Изменение границ и территориальные споры



109. Международные споры и ситуации
110. Возникновение принципа мирного разрешения международных споров
111. Развитие принципа мирного разрешения международных споров после Второй мировой войны
112. Юридическое содержание принципа мирного разрешения международных споров
113. Мирные средства разрешения международных споров: переговоры и консультации
114. Мирные средства разрешения международных споров: обследование, примирение, добрые услуги, посредничество
115. Мирные средства разрешения международных споров: международный арбитраж
116. Мирные средства разрешения международных споров: судебное разбирательство
117. Роль международных организаций в деле мирного разрешения международных споров
118. Мирное урегулирование споров в рамках общеевропейского процесса
119. Мирное урегулирование споров в Европейском Союзе и Совете Европы
120. Мирное урегулирование споров в рамках СНГ

79. Иммунитеты и привилегии консульских учреждений
80. Классификация международных организаций
81. Создание и ликвидация международных организаций
82. Правовая природа международных организаций
83. Компетентия, полномочия и функции международной организации
84. Органы международной организации
85. Принятие решений международными организациями
86. Генеральная Ассамблея ООН
87. Совет Безопасности
88. Международный Суд
89. Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС)
90. Международный банк реконструкции и развития и Международный валютный фонд
91. Секретариат ООН, Генеральный секретарь
92. Специализированные учреждения ООН
93. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)

1. Возникновение и периодизация международного права

Первые обычные нормы зародились еще в период первобытно-общинного строя, до становления государственности. В целом международное право — результат общественной практики. Общая предпосылка его становления — не воля государств, а условия материальной жизни человечества в их историческом развитии, взаимоотношения человека с окружающим миром, общественное разделение труда, возникновение государств и т. д.

Каждое новое государство, вступая в международные отношения, копируется с тем, что было создано до него, включая международное право с его нормами и принципами. Это в значительной степени предопределяет рамки его международной деятельности, накладывает отпечаток на правосознание.

Международное право является надстройкой категории, но это — надстройка особого рода, вырастающая над международными отношениями в их полном объеме — экономическими, политическими, военными и пр.

Периодизацию становления международного права можно представить следующим образом:

3. Международное публичное, международное частное и внутригосударственное право

Международное право и внутригосударственное право являются самостоятельными системами права, но не существуют изолированно друг от друга. На нормообразование в международном праве оказывают влияние национальные правовые системы, которые находят отражение и учитываются во внешней политике и дипломатии государств. Международное право, в свою очередь, влияет на национальное законодательство.

Норма международного права создает права и обязанности лишь для его субъектов, то есть прежде всего для государств. Субъекты международного права в принципе не могут ссылаться на свое законодательство для оправдания несоблюдения ими международных обязательств. Принятые государствами международные обязательства должны ими добросовестно соблюдаться.

В ряде государств ратифицированные международные договоры автоматически становятся частью национального законодательства. В законах многих государств устанавливается правило, согласно которому в случае расхождений между положениями закона и международными обязательствами

2. Международное право как правовая система

Международное право есть особая правовая система, состоящая из принципов и норм, регулирующих отношения между его субъектами. В международно-правовых нормах находит отражение сложный процесс взаимодействия государств, постоянного преобразования общественных отношений. Складывающееся на их основе правосознание находит отражение в международном праве, которое соответствует не субъективной воле народов, а объективным факторам общественного развития.

Закономерности развития международного права соответствуют закономерностям международных отношений. Формируясь под влиянием международных отношений, международное право само оказывает на них активное воздействие. При этом роль международного права постоянно возрастает, и по необходимости оно выдвигается на первое место. Современному уровню цивилизации и правосознания более всего соответствует тезис о примате международного права среди всех многочисленных факторов, влияющих на международные отношения.

Международное право выполняет в международных отношениях координирующую функцию. С помощью норм международного

4. Нормообразование и система международного права

Исходя из того что международное право — это особая система юридических норм, регулирующих межвластные международные отношения методом установления взаимных прав и обязанностей независимых субъектов этих отношений, особенность нормообразования данной правовой системы состоит в том, что в этом процессе участвуют сами ее субъекты путем добровольного волеизъявления. Это позволяет считать, что международное публичное право носит согласительный, координирующий характер.

Поскольку кроме самих субъектов данной системы права в процессе нормообразования не участвуют какие-либо «внешние» по отношению к системе субъекты, за данной правовой системой отрицается субординарный характер. Никто не вправе установить правила поведения субъектов данной системы вопреки их согласию. Соответственно неверно употреблять применительно к международному праву такие понятия, как «законодательство», «международная законность» и т. п.

Нормообразование в международном праве происходит через заключение международных договоров и через формирование обычаев. Большое значение приобрели резолюции



права государства устанавливают общеприемлемые стандарты поведения в различных областях взаимоотношений.

Регулирующая функция международного права проявляется в принятии государствами твердо установленных правил, без которых невозможны их совместное существование и общение.

Международное право содержит нормы, которые побуждают государства следовать определенным правилам поведения, в чем проявляется его обеспечительная функция.

Наконец, в международном праве сложились механизмы, защищающие законные права и интересы государств и позволяющие говорить об охранительной функции международного права.

Особенность международного права состоит в том, что в международных отношениях не существует надгосударственных механизмов принуждения. В случае необходимости государства сами коллективно обеспечивают поддержание международного правопорядка.

1. Этап первобытно-общинных, локальных «международных отношений». Ему соответствовал период зарождения обычаев.

2. В древнем мире международные отношения характеризовались региональностью. В этот период региональный характер имело и международное право.

3. Универсализации международного права предшествовал этап его деления на право «цивилизованных» и прочих народов. В настоящее время международное право находится на этапе его всеобщего признания и применения, хотя региональные тенденции все еще продолжают сказываться.

Как наука международное право оформилось в период средневековья. Свой вклад в ее развитие внесли мыслители многих государств, включая отечественных. Наиболее активно российская наука международного права развивалась в конце XIX–начале XX столетия.



и решения международных организаций, в первую очередь ООН и ее специализированных учреждений. В этих актах нередко фиксируются уже сложившиеся обычно-правовые нормы, а также поощряются определенные действия субъектов международных отношений, что ведет к возникновению новых норм и обычаев.

Система международного права — это объективно существующая целостность внутренне взаимосвязанных элементов: общепризнанных принципов, норм международного права (договорных и обычно-правовых), решений международных организаций, рекомендательных резолюций международных организаций, решений международных судебных органов, а также институтов международного права (института международного признания, института правопреимства в отношении договоров, института международной ответственности и др.).

Все упомянутые элементы системы в различных сочетаниях составляют отрасли международного права (морское право, дипломатическое право, право международных договоров и т. д.). Каждая отрасль представляет собой самостоятельную систему, которая может считаться подсистемой в рамках целостной, единой системы международного права.

преимущественную силу имеют международные обязательства.

Международные отношения не ограничиваются межгосударственными, межвластными. Происходят постоянные контакты между физическими и юридическими лицами различных государств, на уровне международных неправительственных организаций; они регулируются либо национальным правом соответствующего государства, либо нормами международного частного права.

Вместе с тем наблюдается тесная взаимосвязь международного публичного и частного права. И то и другое в широком смысле регулируют международные отношения. Международное частное право как совокупность норм, регулирующих гражданско-правовые отношения, имеющие международный характер, не должно противоречить общепризнанным принципам международного публичного права. Международные соглашения, регулирующие гражданско-правовые отношения, во многих случаях заключаются в развитие межгосударственных договоров.

5. Международное право, внешняя политика и дипломатия

Внешняя политика — это общий курс государства в международных делах. Важнейшим способом осуществления внешней политики является дипломатия. Осуществление внешней политики и дипломатическая практика должны соответствовать международному праву. Учредители Организации Объединенных Наций ставили перед собой задачу «создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права» (преамбула Устава ООН).

Международное право испытывает влияние внешней политики, проводимой государствами. Дипломатия является важнейшим инструментом создания норм международного права. В этом и состоит диалектическое единство и взаимодействие внешней политики, дипломатии и международного права в системе международных отношений. Однако ни внешняя политика, ни дипломатия не должны вступать в противоречие с общепризнанными принципами международного права.

Международное право среди прочих факторов оказывает непосредственное влияние на внешнюю политику государств в том

6. Норма международного права

Нормой международного права называется правило поведения, которое признается государствами и другими субъектами международного права в качестве юридически обязательного. Содержанием норм международного права являются права и обязанности, которыми наделяются государства и другие субъекты международного права.

Международно-правовая норма выполняет регулируемую роль во взаимоотношениях субъектов международного права, то есть упорядочивает поведение участников международных отношений. Урегулированные международно-правовыми нормами международные отношения приобретают характер международно-правовых.

Яд норм международного права называют *принципами*.

Среди принципов выделяются основные принципы международного права, составляющие фундамент международного правопорядка. Нарушение государством какого-либо основного принципа может рассматриваться международным сообществом как посягательство на весь международный правопорядок. К основным относятся принципы суверенного равенства, невмешательства во внутренние дела, запрета применения силы или угрозы силой, соблюдения между-

7. Классификация норм международного права

Нормы по действию в отношении круга участников международно-правовых отношений подразделяются на универсальные и партикулярные (локальные или региональные).

Универсальные нормы регулируют отношения всех субъектов международного права и составляют общее международное право.

По способу (методу) правового регулирования международно-правовые нормы подразделяются на диспозитивные и императивные.

Диспозитивной является такая норма, в рамках которой субъекты международного права могут сами определять свое поведение, взаимные права и обязательства в конкретных правоотношениях в зависимости от обстоятельств.

К **императивным** относятся нормы, которые устанавливают четкие, конкретные пределы определенного поведения. Субъекты международного права не могут по своему усмотрению изменять объем и содержание прав и обязанностей, предусмотренных императивными нормами.

В XX веке среди императивных норм стали выделяться **нормы *jus cogens***. Под нормой *jus cogens* (императивной нормой общего

8. Источники международного права

В статье 38 Статута Международного Суда ООН содержится перечень источников международного права, на основании которых Международный Суд ООН должен решать переданные на его рассмотрение споры:

1) международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;

2) международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;

3) общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;

4) судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

Общими международными конвенциями являются договоры, в которых участвуют или могут участвовать все государства и которые содержат нормы общего международного права. К специальным относятся договоры с ограниченным числом участников, положения этих договоров обязательны только для них.

Международным обычаем, составляющим норму международного права, является



народных обязательств, мирного разрешения международных споров и др.

Группы и комплексы однородных международно-правовых норм образуют институты и отрасли международного права. Под международно-правовым институтом понимается группа правовых норм, которая регулирует однородные международные отношения, тесно связанные между собой общим объектом таких отношений.

Правовые нормы и институты объединяются в отрасли международного права. Объектом отрасли является весь комплекс однородных международных отношений. Выделение отраслей международного права обусловлено как заинтересованностью мирового сообщества в эффективном правовом регулировании международных отношений, так и с появлением больших групп однородных правовых норм, связанных общностью объекта регулирования.

Процесс, способы и формы создания норм международного права отличаются от создания норм внутреннего права. Единственным способом их создания является соглашение субъектов международного права. Соглашение субъектов международного права относительно международно-правовых норм может быть *явно выраженным или молчаливым*. В первом случае они носят наименование договорных норм, а во втором — норм обычного права (обычаев).

смысле, что они должны соотноситься со своими обязательствами по международному праву.

На дипломатию международное право воздействует как опосредованно (через влияние на внешнюю политику), так и непосредственно (дипломатия во многом осуществляется по правилам, содержащимся в нормах международного права).

Окончание второго тысячелетия современной эры в истории человечества совпало с началом нового этапа развития международного права. Рассуждения о пользе международного права или сомнения в его необходимости сменились всеобщим признанием этой правовой системы в качестве объективной реальности, которая существует и развивается независимо от субъективной воли людей.

Генеральная Ассамблея ООН приняла в 1989 году резолюцию 44/23 «Десятилетие международного права Организации Объединенных Наций». В ней отмечался вклад ООН в содействие «более широкому принятию и уважению принципов международного права» и в поощрение «прогрессивного развития международного права и его кодификации».

такое правило поведения субъектов международного права, которое образовалось в результате повторяющихся однородных действий и признается в качестве правовой нормы. Для установления существования обычая используются вспомогательные средства: судебные решения и доктрины, решения международных организаций и односторонние акты и действия государств.

К судебным решениям, которые являются вспомогательным средством, относятся решения Международного Суда ООН, других международных судебных и арбитражных органов.

Вспомогательным средством для определения существования обычая являются односторонние действия и акты государств. Они могут выступать как доказательство признания того или иного правила поведения в качестве обычая. К таким односторонним действиям и актам относятся внутренние законодательные и другие нормативные акты, а также официальные заявления глав государств и правительств, других представителей, в том числе в международных органах, а также делегаций на международных конференциях.

Вспомогательным средством для определения обычая могут считаться совместные заявления государств (например, коммюнике по итогам переговоров).

международного права) понимается норма общего международного права, принимаемая и признаваемая международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо; она может быть изменена только последующей нормой общего международного права такого же характера. Отличие норм *jus cogens* от других норм императивного характера заключается в том, что любое отклонение от норм *jus cogens* делает действия государств ничтожными. Нормами *jus cogens* являются нормы общего международного права, его основные принципы. Отклонение от таких норм рассматривается как посягательство на общее международное право.

Наличие императивных норм ставит в повестку дня вопрос об иерархии международно-правовых норм. Нормы *jus cogens* имеют наивысшую юридическую силу, и все остальные нормы должны им соответствовать. Выступая на международной арене, государства, безусловно, должны соотносить свое поведение прежде всего с нормами *jus cogens*.

Партикулярные нормы должны соответствовать универсальным.

В силу ст. 103 Устава ООН обязательства государств-членов по Уставу имеют преимущественную силу перед обязательствами, принятыми ими по какому-нибудь договору.

9. Кодификация международного права

Кодификацией международного права называется систематизация международных правовых норм, осуществляемая субъектами международного права, которая предполагает как приведение в единую систему действующих международно-правовых норм, так и уточнение их формулировки, отражение в договорной форме международных обычаев, изменения либо обновления действующих норм, выработки новых норм.

Кодификация может быть официальной и неофициальной.

Официальная кодификация реализуется в форме международных договоров. Особое место в кодификационном процессе занимает ООН, в рамках которой работает Комиссия международного права (КМП), подготовившая с 1947 г. большое количество проектов статей, на основе которых международные конференции приняли соответствующие конвенции (1958 год — на дипломатической конференции, созванной в Женеве под эгидой ООН — кодифицирующие конвенции по морскому праву, 1961 и 1963 годы в Вене — конвенции о дипломатических и консульских сношениях).

В рамках ООН задачи по кодификации и прогрессивному развитию международного

10. Принципы международного права

Принципами международного права являются руководящие правила поведения субъектов, возникающие как результат общественной практики, юридически закрепленные начала международного права, которые носят наиболее общее выражение установившейся практики международных отношений. Принцип международного права — это норма международного права, имеющая обязательный характер для всех субъектов. Соблюдение принципов международного права является строго обязательным.

Принципы международного права формируются обычным и договорным путем. Они выполняют одновременно две функции: способствуют стабилизации международных отношений, ограничивая их определенными нормативными рамками, и закрепляют все новое, что появляется в практике международных отношений, и таким образом способствуют их развитию.

Характерной особенностью принципов международного права является их универсальность. Все субъекты международного права обязаны строго соблюдать принципы, поскольку любое их нарушение будет с неизбежностью затрагивать законные интересы других участников международных отношений. Принципы международного права

11. Принцип суверенного равенства государств

Принцип суверенного равенства государств означает, что каждое государство обязано уважать суверенитет других участников системы, то есть их право в пределах собственной территории осуществлять законодательную, исполнительную, административную и судебную власть без какого-либо вмешательства со стороны других государств, а также самостоятельно проводить свою внешнюю политику. Суверенное равенство государств составляет основу современных международных отношений.

Согласно Декларации 1970 года, **понятие суверенного равенства включает следующие элементы:**

- а) государства юридически равны;
- б) каждое государство пользуется правами, присущими полному суверенитету;
- в) каждое государство обязано уважать правосубъектность других государств;
- г) территориальная целостность и политическая независимость государства неприкосновенны;
- д) каждое государство имеет право свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы;

12. Принцип неприменения силы и угрозы силой

Демократизация международных отношений предполагает ограничение применения силы и угрозы силой. Принцип неприменения силы распространяется сегодня на все государства.

По Уставу ООН, запрещается как применение вооруженной силы, так и невооруженное насилие, носящее характер противоправного применения силы, то есть противоправное применение силы в любом ее проявлении. Устав предусматривает лишь два случая правомерного применения вооруженной силы: в целях самообороны (ст. 51) и по решению Совета Безопасности ООН в случае угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии (ст. 39 и 42).

Только в том случае, если произойдет вооруженное нападение на государство, в порядке самообороны правомерно применение вооруженной силы. В случае принятия одним государством против другого мер экономического или политического порядка исключается применение вооруженной силы. Только Совет Безопасности ООН для разрешения конфликтов может применить действия воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания или



являются критерием законности всей системы международно-правовых норм. Действие принципов распространяется даже на те области отношений субъектов, которые по каким-либо причинам не урегулированы конкретными нормами. Принципы являются фундаментом международного правопорядка.

Основные принципы международного права зафиксированы в Уставе ООН, они являются обязательствами высшего порядка, которые не могут быть отменены государствами ни индивидуально, ни по соглашению между собой.

Наиболее авторитетными документами, раскрывающими содержание принципов современного международного права, являются Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 24 октября 1970 г., и Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, содержащаяся в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г.



права выполняют и другие комитеты и комиссии, например Комиссия по правам человека, Комитет по использованию космического пространства в мирных целях. Значительную роль в процессе кодификации и прогрессивного развития международного права играют другие международные организации, прежде всего специализированные учреждения ООН.

Неофициальная кодификация может осуществляться отдельными учеными или их коллективами, национальными институтами, общественными организациями либо международными неправительственными организациями. Среди последних выделяются Ассоциация международного права и Институт международного права, которые оказали значительное влияние на кодификацию и прогрессивное развитие международного права путем проведения исследований и подготовки проектов конвенций по различным аспектам международных отношений. Ассоциация международного права существует с 1873 года (штаб-квартира находится в Лондоне). Институт международного права был учрежден также в 1873 году, а его местонахождение — Брюссель.

восстановления международного мира и безопасности.

Принцип неприменения силы предусматривает прежде всего запрещение агрессивных войн. Кроме понятия агрессии международное право знает понятие «вооруженное нападение».

Принцип неприменения силы включает: запрещение оккупации территории другого государства в нарушение норм международного права, запрещение актов репрессалий, связанных с применением силы, предоставление государством своей территории другому государству, которое использует ее для совершения агрессии против третьего государства, организация, подстрекательство, оказание помощи или участие в актах гражданской войны или террористических актах в другом государстве, организация или поощрение организации вооруженных банд, иррегулярных сил, в частности наемников, для вторжения на территорию другого государства.

Нарушением принципа неприменения силы считаются: насильственные действия в отношении международных демаркационных линий и линий перемирия, блокада портов или берегов государства, любые насильственные действия, препятствующие народам осуществить законное право на самоопределение, другие насильственные действия.

е) каждое государство обязано выполнять полностью и добросовестно свои международные обязательства и жить в мире с другими государствами.

Государства должны уважать различия в историческом и социально-политическом развитии, разнообразие позиций и взглядов, внутренние законы и административные правила, право определять и осуществлять по своему усмотрению и согласно международному праву отношения с другими государствами. Государства имеют право принадлежать к международным организациям, быть или не быть участниками двусторонних и многосторонних договоров, включая союзные договоры, а также право на нейтралитет.

Суверенитет является неотъемлемым свойством государства. Никакое государство, группа государств или международная организация не могут навязывать созданные ими нормы международного права другим государствам. Включение субъекта международного права в любую систему правоотношений происходит только на основе доброй воли.

13. Принцип нерушимости государственных границ

Одной из важнейших основ безопасности европейских государств является принцип нерушимости государственных границ. Посягательство на государственные границы — это односторонние действия или требования, направленные на изменение положения линии границы, ее юридического оформления или фактического положения линии границы на местности. Признание принципа нерушимости границ предполагает отказ от каких-либо территориальных притязаний.

Государства — участники БСЕС выразили свое признание или подтверждение существующих границ европейских государств, что является международно-правовым и влечет юридические последствия: это признание нельзя аннулировать. Международно-правовое признание фактически сложившейся границы приравнивается к соглашению государств относительно существующей границы.

Основное содержание принципа нерушимости границ включает три пункта: 1) признание существующих границ в качестве юридически установленных в соответствии с международным правом; 2) отказ от каких-либо территориальных притязаний на данный

14. Принцип территориальной целостности государств

Принцип территориальной целостности государств предполагает защиту территории государства от любых посягательств.

Устав ООН запретил угрозу силой или ее применение против территориальной целостности и политической независимости любого государства. В Декларации о принципах международного права 1970 года записано, что 1) каждое государство «должно воздерживаться от любых действий, направленных на нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства или страны»; 2) что «территория государства не должна быть объектом военной оккупации»; 3) что «территория государства не должна быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения». Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года содержит следующую формулировку принципа территориальной целостности государств: «Государства-участники будут уважать территориальную целостность каждого из государств-участников.

В соответствии с этим они будут воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава Организации

15. Принцип мирного разрешения международных споров

«Все Члены Организации Объединенных Наций разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость» (п. 3 ст. 2 Устава ООН).

Устав ООН предоставляет сторонам, участвующим в споре, свободу выбора таких мирных средств, которые они считают наиболее подходящими для разрешения данного спора. Это могут быть непосредственные переговоры, которые помогают быстрее разрешить международный спор, гарантируют равенство сторон, могут быть использованы для разрешения как политических, так и юридических споров, способствуют достижению компромисса, оперативно улаживают конфликт сразу же по его возникновению, позволяют не допускать разрастания спора до таких масштабов, когда он может угрожать международному миру и безопасности.

Принцип мирного разрешения международных споров предполагает следующие обязанности государств: «прилагать усилия к тому, чтобы в короткий срок прийти к справедливому решению, основанному на международном праве», «продолжать искать

16. Принцип невмешательства во внутренние дела

В эпоху буржуазно-демократических революций сформировался принцип невмешательства во внутренние дела государств. Этот принцип невмешательства зафиксирован в п. 7 ст. 2 Устава ООН и других авторитетных международных документах: Декларации о принципах международного права 1970 года, Заключительном акте БСЕС, Декларации ООН о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета от 21 декабря 1965 г. и др.

Поскольку международное право не регулирует вопросы внутривнутриполитического положения государств, вмешательством считаются любые меры государств или международных организаций, препятствующие субъекту международного права решать дела, по существу входящие в его внутреннюю компетенцию.

Однако общее правило имеет одно исключение, касающееся применения принудительных мер на основании главы VII Устава ООН, то есть действий, которые могут быть предприняты в случаях угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии. Проще говоря, какие-то события, хотя они и проис-



Объединенных Наций, против территориальной целостности, политической независимости или единства любого государства-участника и, в частности, от любых таких действий, представляющих собой применение силы или угрозу силой. Государства-участники будут равным образом воздерживаться от того, чтобы превратить территорию друг друга в объект военной оккупации или других прямых или косвенных мер применения силы в нарушение международного права или в объект приобретения с помощью таких мер или угрозы их осуществления. Никакая оккупация или приобретение такого рода не будет признаваться законной».

Согласно данному принципу, транзит любых транспортных средств через иностранную территорию без разрешения территориальной целостности государства не только неприкосновенности границ, но и неприкосновенности государственной территории, природные ресурсы являются составными компонентами территории государства, их разработка иностранными лицами или государствами без разрешения территориального суверена является нарушением территориальной неприкосновенности. Использование государством своей территории не должно наносить ущерб естественным условиям территории другого государства.

момент или в будущем; 3) отказ от любых иных посягательств на эти границы, включая угрозу силой или ее применение.

Принцип нерушимости границ близок с традиционным принципом международного права — неприкосновенностью государственных границ. Последний включает: обязанность государств соблюдать существующую линию границы на местности, не допускать произвольного перемещения линии границы на местности и ее пересечения без соответствующего разрешения или вне установленных правил, контролировать пересечение собственной границы людьми и транспортными средствами.

По географической сфере своего действия принцип нерушимости границ и принцип неприкосновенности границ не совпадают: первый, согласно Заключительному акту 1975 года, действует только в отношениях государств — участников этого акта, то есть европейских государств, а также США и Канады; последний является принципом общего международного права и действует на всех континентах, независимо от того, существуют или нет специальные соглашения по этому вопросу.



ходят в пределах территории государства, могут рассматриваться как не относящиеся исключительно к внутренней компетенции последнего. Если события, происходящие в пределах территории какого-либо государства, угрожают международному миру и безопасности, такие события перестают быть внутренним делом данного государства и действия Объединенных Наций в отношении этих событий не будут вмешательством во внутренние дела государства.

Количество вопросов, которые государства подвергают международному регулированию на добровольной основе, увеличивается, но это не означает автоматического изъятия таких вопросов из сферы внутренней компетенции государств.

В то же время государства не могут произвольно относить к своей внутренней компетенции любые вопросы: их международные обязательства становятся критерием, позволяющим правильно подходить к решению этого вопроса.

взаимно согласованные пути мирного урегулирования спора», если спор не удается разрешить, «воздерживаться от любых действий, которые могут ухудшить положение в такой степени, что будет поставлено под угрозу поддержание международного мира и безопасности, и тем самым сделать мирное урегулирование спора более трудным».

Нормативное содержание принципа мирного разрешения международных споров анализировалось на совещаниях экспертов СБСЕ по мирному урегулированию споров. Было предусмотрено создание в Европе специального органа — «Механизма СБСЕ по урегулированию споров», который может быть использован по требованию любой из спорящих сторон и действует в качестве примирительного органа, а также широкий комплекс обязательных и факультативных процедур для разрешения каждого конкретного спора.

Обязательные процедуры не применяются, если одна из спорящих сторон считает, что спор затрагивает вопросы «территориальной целостности или национальной обороны, права на суверенитет над территорией суши или одновременных притязаний на юрисдикцию над другими районами».

17. Принцип всеобщего уважения прав человека

Понятие прав человека известно с конца XVIII века, но получило особое развитие принятия Устава ООН.

Устав ООН подтверждает и декларирует 1) «веру в основные права человека, в равноправие мужчин и женщин»; 2) «поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии»; 3) указывает, что «Организация Объединенных Наций содействует: повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития; всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех» и предполагает действия, направленные на достижения этих целей.

Права человека закреплены во Всеобщей декларации прав человека 1948 года и двух пактах, принятых в 1966 году: Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

В международном праве имеется универсальная норма, в соответствии с которой государства обязаны уважать и соблюдать права человека и основные свободы для всех, без различия расы, пола, языка

18. Принцип самоопределения народов и наций

Как обязательная норма принцип самоопределения народов и наций закреплён в Уставе ООН, где важнейшей целью названо «развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов». Цель напрямую связана с повышением уровня жизни, решением международных проблем в экономической и социальной областях, в сферах здравоохранения, образования, культуры, соблюдения прав человека.

Принцип самоопределения отражён в документах ООН: Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 года, Пактах о правах человека 1966 года, Декларации о принципах международного права 1970 года. В Декларации принципов Заключительного акта СБСЕ особо подчеркнуто право народов распоряжаться своей судьбой. Он и сегодня является основным при решении проблем колониальных и зависимых народов.

Нормативное содержание самоопределения включает в себя как права народов, так и соответствующие им обязанности государств. Праву народов свободно определять политический статус и осуществлять экономическое, социальное и культурное

19. Принцип сотрудничества

Основным положением в системе норм, содержащихся в Уставе ООН, является идея международного сотрудничества государств независимо от различий в их политическом, экономическом и социальном строе в различных сферах международных отношений в целях поддержания международного мира и безопасности.

После принятия Устава ООН принцип сотрудничества был зафиксирован в уставах многих международных организаций, в международных договорах, многочисленных резолюциях и декларациях.

С принятием Устава принцип сотрудничества занял свое место в ряду других принципов, обязательных для соблюдения согласно современному международному праву. Так, в соответствии с Уставом государства обязаны «осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера», а также обязаны «поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры».

Принцип сотрудничества как правовая категория вытекает и из других положений Устава, в частности, из положений ст. 55 и 56. Например, содержание ст. 55 свиде-

20. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств появился на ранних стадиях развития государственно-сти, а сегодня находит отражение в многочисленных двусторонних и многосторонних международных соглашениях. В различных правовых и социально-культурных системах существует свое понимание добросовестности, что непосредственным образом отражается на соблюдении государствами принятых обязательств.

Как общепризнанная норма поведения субъектов принцип закреплён в Уставе ООН. Согласно Венской конвенции о праве международных договоров, «каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться». Согласно Декларации о принципах международного права 1970 года, каждое государство обязано добросовестно выполнять обязательства, принятые им в соответствии с Уставом ООН, обязательства, вытекающие из общепризнанных норм и принципов международного права, а также обязательства, вытекающие из международных договоров, действительных согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Концепция добросовестности



развитие соответствует обязанности государств не только уважать это право, но и содействовать ему путем совместных и индивидуальных действий.

Общепринято, что без строгого уважения и соблюдения принципа самоопределения народов невозможно выполнить многие задачи, стоящие перед ООН. Однако самоопределение не может осуществляться в ущерб территориальной целостности и политическому единству суверенных государств, в то же время насильственные действия, препятствующие извне процессу самоопределения, могут рассматриваться как нарушающие принципы невмешательства и суверенного равенства государств.

Право народов и наций на самоопределение теснейшим образом связано со свободой политического выбора. Самоопределившиеся народы свободно выбирают не только свой внутриполитический статус, но и свою внешнеполитическую ориентацию. Самоопределение означает право народов выбирать такой путь развития, который в наибольшей степени соответствует их историческим, географическим, культурным, религиозным традициям и представлениям.



и религии. Стандарты поведения, содержащиеся в международных документах, связывают свободу поведения государств в сфере национального законодательства и делают индивида непосредственным субъектом международного права.

Это право поощряет индивида активнее участвовать в борьбе за соблюдение прав человека, а государствам предписывает «уважать право своих граждан, самостоятельно или совместно с другими вносить активный вклад в развитие и защиту прав человека и основных свобод, право лиц наблюдать за осуществлением и способствовать выполнению положений документов СБСЕ и присоединяться к другим с этой целью».

Документ Копенгагенского совещания СБСЕ обязывает государство «обеспечивать, чтобы отдельным лицам было разрешено осуществлять право на ассоциацию, включая право создавать, присоединяться и эффективно участвовать в деятельности неправительственных организаций, которые стремятся поощрять и защищать права человека и основные свободы, включая профсоюзы и группы по наблюдению за соблюдением прав человека».

получила закрепление в большом числе международных договоров, резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, в декларациях государств.

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств распространяется только на действительные соглашения, то есть применяется только к международным договорам, заключенным добровольно и на основе равноправия.

Любой неравноправный международный договор прежде всего нарушает суверенитет государства и Устав ООН, поскольку Организация Объединенных Наций «основана на принципе суверенного равенства всех ее Членов», которые приняли на себя обязательство «развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов».

Любой договор, противоречащий Уставу ООН, является недействительным, и ни одно государство не может ссылаться на такой договор или пользоваться его преимуществами. Во внутригосударственном праве законы, административные правила, практика и политика должны соотноситься с обязательствами государств по международному праву и с положениями Декларации принципов и другими обязательствами по СБСЕ.

тельствует о двух видах обязанностей членов ООН: обязанности государств сотрудничать друг с другом в достижении целей, предусмотренных Уставом, и их обязанности сотрудничать с ООН для достижения тех же целей.

Конкретные формы сотрудничества и его объем зависят от самих государств, их потребностей и материальных ресурсов, внутреннего законодательства и принятых на себя международных обязательств.

Обязанность всех государств действовать в соответствии с принципами ООН налагает на них обязанность сотрудничать в решении различных международных проблем, «поскольку это может оказаться необходимым для поддержания международного мира и безопасности» и добросовестно соблюдать нормы международного права и Устав ООН. Если же какое-либо государство игнорирует свои обязательства, вытекающие из общепризнанных принципов и норм международного права, то тем самым это государство подрывает основу сотрудничества.

21. Субъект международного права

Субъектом международного права является носитель международных прав и обязанностей, возникающих в соответствии с общими нормами международного права либо предписаниями международно-правовых актов. Характеристики субъекта международного права отражают различные стороны международной правосубъектности, которая включает в себя подчиненность воздействию международного права, обладание международными правами и обязанностями, способность участвовать в международных правоотношениях.

Международная правосубъектность не зависит от объема международной правоспособности субъекта. Круг субъектов международного права определен способностью лиц участвовать в международных отношениях, регулируемых международным правом.

Субъекты международного права могут быть первичными и производными. Первичные участники межгосударственных отношений, то есть первичные субъекты международного права появились в результате естественно-исторического процесса. Это государства, народы и нации которые вступают в контакты друг с другом, создавая правила взаимного общения.

22. Государственный суверенитет

Государственным суверенитетом называется верховенство государства в пределах собственных границ и его самостоятельность в международных делах. Государственный суверенитет — это качество, свойство любого государства.

Абсолютного государственного суверенитета нет и быть не может, поскольку государства в современном мире тесно связаны и зависят друг от друга. Экономический суверенитет государства подразумевает не экономическую изолированность государства от других членов международного сообщества, а лишь его право самостоятельно определять собственную экономическую политику; они могут иметь различную экономическую мощь, различный вес на политической арене, но как носители суверенитета все государства юридически равны. Верховенство государства в пределах своей территории предполагает, что на этой территории не существует юридически более высокой власти, чем власть данного государства, поэтому каждое государство обладает в международном общении одинаковой степенью юридической самостоятельности и независимости. Суверенитет — это черта, присущая государству, поэтому он возникает и исчезает

23. Территориально-организационная структура государств

Государство состоит из 3 элементов: определенной территории, проживающего на ней населения и политической власти. Территориально-организационная структура государства может быть различной. Различают простые (унитарные) и сложные государства.

Сложное государство — федерация, то есть государственно-правовое объединение территориальных единиц, пользующихся определенной политико-правовой самостоятельностью. Степень их самостоятельности определяется федеративным договором и законодательством федерации, в первую очередь ее конституцией. Федерация нередко называется союзным государством. По объему внешнеполитической самостоятельности членов федерации может быть различной, члены федерации могут выступать как субъекты международного права, только если законодательство федерации признает за ними право от собственного имени заключать договоры, обмениваться делегациями, представлятьствами и т. п.

К **сложным государствам** относят унии — реальные и личные. *Реальная уния* является результатом слияния нескольких государств в одно: возникает новое государство и новый

24. Правосубъектность государств, наций и народов

Основные права и обязанности государств образуют неразрывное единство и основаны на принципах международного права.

Можно выделить следующие **основные права государств**: право на независимость и свободное осуществление всех своих законных прав, на осуществление юрисдикции над своей территорией и над всеми лицами и вещами, находящимися в ее пределах, с соблюдением признанных международным правом иммунитетов, равноправие с другими государствами, право на индивидуальную или коллективную самооборону против вооруженного нападения.

К **основным обязанностям** можно отнести следующие: воздерживаться от вмешательства во внутренние и внешние дела других государств; воздерживаться от разжигания междоусобицы на территории другого государства; уважать права человека; устанавливать на своей территории такие условия, которые бы не угрожали международному миру; решать свои споры с другими государствами мирными средствами; воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости



вместе с возникновением и исчезновением самого государства.

Сам термин «суверенитет» появился в период борьбы абсолютных монархий против феодальной раздробленности поэтому первоначально носителем суверенитета считался абсолютный монарх, личность которого отождествлялась с личностью государства (согласно известной формуле Людовика XIV «Государство — это я»). После уничтожения феодализма в качестве носителя суверенитета стало рассматриваться само государство. Этому способствовала произошедшая в ходе буржуазных революций смена власти и передача значительно более широких прав всему народу, что выразилось в демократизации управления, росте национального самосознания, смягчении противоречий между бедными и богатыми слоями населения.

Производными являются межправительственные организации или государство-подобные образования типа вольных городов. Поскольку производные субъекты международного права создаются первичными, то объем их международной правоспособности зависит от намерения и желания их создателей. Они наделены правом выступать в межгосударственных отношениях от собственного имени, их правоспособность определяется международными договорами.

Правосубъектность международных организаций имеет отличительные особенности. С. А. Малинин и Т. М. Ковалева отмечают, что эти особенности касаются: а) источника (происхождения) правосубъектности; б) характера и содержания (объема) правосубъектности; в) способов прекращения правосубъектности. Существование правосубъектности международных организаций целиком зависит от воли государств-членов. Государства создают международную организацию, придавая ей качество субъекта права, государства способны ликвидировать ее.



другого государства или иным образом, несовместимым с международным правом; воздерживаться от оказания по мощи другому государству, нарушающему предыдущую обязанность или против которого ООН принимает меры предупреждения или принуждения; воздерживаться от признания территориальных приобретений другого государства, действующего в нарушение обязательства не применения силы; добросовестно выполнять свои международные обязательства.

Хотя право на самоопределение признается международным сообществом за всеми нациями и народами, не каждая нация или народ могут рассматриваться как субъект международного права. Лишь нация или народ, борющиеся за свое освобождение и создавшие определенные властные структуры, объединенные единым центром, способным выступать от имени нации или народа в межгосударственных отношениях, могут претендовать на статус субъекта международного права. Практически такими структурами являются вооруженные отряды с единым командованием, которое одновременно выступает и как политическое руководство.

субъект международного права, а сливающиеся государства теряют свой суверенитет и международную правосубъектность. *Личная уния* — это союз государств, основанный на общности главы государства (как правило, монарха), под его эгидой может находиться два или более государств, которые остаются самостоятельными субъектами международного права.

Конфедерацией является международно-правовое объединение государств, предполагающее тесную координацию их действий прежде всего во внешнеполитической и военной областях. Классическая конфедерация не является субъектом международного права. Международной правосубъектностью обладают лишь ее члены. Устойчивые конфедерации имеют тенденцию перерастать в федерацию.

25. Международно-правовое признание

Международно-правовое признание — односторонний добровольный акт государства, в котором прямо или косвенно оно заявляет либо о том, что рассматривает другое государство как субъект международного права и намерено поддерживать с ним официальные отношения, либо о том, что считает власть, утвердившуюся неконституционным путем в государстве или на части его территории, достаточно эффективной, чтобы выступать в межгосударственных отношениях как представитель этого государства либо населения соответствующей территории.

Существуют две формы официального признания: де-факто и де-юре. Они различаются объемом правовых последствий, которые за собой влекут для признающего и признаваемого: при признании де-факто объем правовых последствий уже.

Признание де-факто показывает неуверенность признающего, что признаваемое государство или правительство долговечно или жизнеспособны, оно может и не повлечь установление консульских отношений.

Признание де-юре является полным и окончательным. Оно влечет установление дипломатических отношений, а установле-

26. Виды территорий

Под территорией в международном праве понимаются различные пространства земного шара с его сухопутной и водной поверхностью, недрами и воздушными пространствами, а также космическое пространство и находящиеся в нем небесные тела. По основным видам правового режима вся территория подразделяется на три типа: 1) государственная территория; 2) территория с международным режимом; 3) территории со смешанным режимом.

Территория, которая находится под суверенитетом определенного государства, то есть принадлежит определенному государству, осуществляющему в ее пределах свое территориальное верховенство, является государственной. Двумя основными признаками государственной территории являются принадлежность и верховенство.

К территориям с международным режимом относятся земные пространства, которые не принадлежат кому-либо в отдельности, а находятся в общем пользовании всех государств: открытое море, воздушное пространство над ним и глубоководное морское дно за пределами континентального шельфа.

На обширные пространства Мирового океана (открытое море) не распростра-

27. Состав государственной территории

Государственная территория включает сушу и воды с земными недрами и воздушным пространством, ее пределы определяются государственной границей.

Вся суша в пределах границ государства считается его сухопутной территорией, внутренние (национальные) воды и территориальное море составляют водную территорию государства. Различие внутренних вод и территориального моря обусловлено режимами плавания иностранных гражданских судов и военных кораблей. К внутренним водам относятся: 1) морские воды, в том числе воды государств-архипелагов, расположенные в сторону берега от прямых исходных линий, принятых для отсчета ширины территориального моря; 2) воды портов; 3) воды заливов, берега которых принадлежат одному государству, если их ширина не превышает 24 морских миль, а также исторические заливы; 4) воды рек, озер и иных водоемов в пределах границ одного государства. Территориальным морем считается полоса прибрежных морских вод, шириной не более 12 морских миль.

Земные недра входят в состав территории государства без каких-либо ограничений

28. Юридическая природа государственной территории

Территориальное верховенство включает юрисдикцию государства — права судебных и административных органов по рассмотрению и разрешению всех дел на данной территории в соответствии с компетенцией этих органов. Юрисдикция государства в определенных случаях распространяется за пределы его территории: 1) на лиц, сооружения, установки и транспортные средства, находящиеся в морских водах за пределами его территориального моря (то есть вне пределов его территории); 2) на военные корабли в открытом море, на воздушные суда, находящиеся вне пределов территории иностранного государства, а иногда на иностранной территории, на запущенные им в космическое пространство объекты и их экипажи — исключительная юрисдикция.

Государственная территория является не только пространством, в котором осуществляется верховная власть данного государства. Государственная территория образует природную среду со всеми компонентами: сушей, водами, воздушным пространством, недрами. По международному праву, государство нельзя насильственно лишать принадлежащей ему территории и природных



няется суверенитет какого-либо государства. Международно-правовой режим открытого моря определяется нормами международных договоров и международно-правовых обычаев.

Континентальный шельф и экономическая зона относятся к территориям со смешанным режимом. Они не находятся под суверенитетом государств и не входят в состав государственных территорий, но каждое прибрежное государство имеет суверенные права на разведку и разработку природных ресурсов прилегающих к нему континентального шельфа и экономической морской зоны, на охрану природной среды этих районов. Согласно договору 1959 года, Антарктика имеет особый международно-правовой режим: она демилитаризована, открыта для научных исследований всех стран, не находится под суверенитетом какого-либо государства.

Правовой режим космического пространства определяется принципами и нормами международного космического права: оно открыто для исследования и использования всеми государствами на основе равенства.



ресурсов, что и закреплено в принципах неприкосновенности и целостности государственной территории, нерушимости ее государственных границ.

По закону земля и земные недра не могут использоваться иностранными государствами, их юридическими и физическими лицами в промышленных целях без согласия государства, оно в силу своего суверенитета самостоятельно решает вопрос о допуске иностранных лиц к эксплуатации ресурсов. Высшие органы государственной власти и управления выступают в международных отношениях от имени государства и имеют полномочия на распоряжение территорией. Полномочия законны, если соответствуют конституции страны, и правомерны, если соответствуют основным принципам и нормам международного права.

ние дипломатических отношений означает признание де-юре.

Виды признания можно разделить на традиционные (государств и правительств) и предварительные или промежуточные (признании наций, восставшей или воюющей стороны, организации сопротивления и правительств в эмиграции). Предварительные виды признания применяются в ожидании развития событий, которые могут привести либо к созданию нового государства (при признании нации), либо к стабилизации положения в стране, где власть нового правительства установлена неконституционным путем.

Вопрос о признании государства возникает, если новое государство появляется в результате объединения нескольких или на месте одного государства появляется ряд более мелких, а также в случае выделения из состава государства нового или при кардинальном изменении государственного и общественного строя в результате революции.

по глубине, а воздушное пространство — в пределах сухопутных и водных границ.

Государство в пределах своей территории осуществляет территориальное верховенство, которое является составной частью суверенитета. Верховенство государства показывает, что власть государства является высшей властью по отношению ко всем лицам и организациям, находящимся в пределах его территории, а также, что на территории государства исключается публичная власть другого государства. Осуществляется высшая власть системой государственных органов — законодательными, исполнительными, административными и судебными. Эта власть распространяется как на собственных граждан и организации, так и на иностранных граждан и организации, а также на лиц без гражданства, находящихся в пределах территории данного государства, и выражается в том, что в пределах своей территории государство может применять все соответствующие закону средства властного принуждения.

29. Государственные границы

Основное назначение государственной границы состоит в определении пределов государственной территории. Государственной границей считаются линия и проходящая по этой линии вертикальная плоскость.

Границы государственной территории могут быть сухопутные, водные и воздушные. Сухопутные границы устанавливаются на основе договоров между сопредельными государствами и, согласно этим договорам, отмечаются на местности. Как правило, эти границы проводятся с учетом особенностей рельефа местности (горы, реки и другие характерные признаки) и называются орографическими. Иногда устанавливаются границы по прямой линии между двумя данными точками (геометрические границы), а также по меридианам или параллелям (астрономические границы).

Водные границы подразделяются на речные, озерные, границы других водоемов и морские. Границы на реках устанавливаются по соглашению между прибрежными государствами: на судоходных реках — по тальвегу (линии наибольшей глубины) или посередине главного фарватера, на несудоходных — посередине реки. На озерах и иных водоемах граница устанавливается по прямой линии, соединяющей выходы сухопутной границы к берегам водоема.

31. Действие договоров о государственной границе

Договоры о государственных границах являются наиболее стабильными среди других договоров. Если обычные международные договоры могут прекращаться в связи с истечением срока, наступлением отменительного условия, возникновением войны, прекращением существования субъекта договора, денонсацией, отменой договора, его новацией и аннулированием, то таким образом договоры о границах не могут прекращать свое действие. Они имеют целью окончательное установление границы и не заключаются на временный срок (договоры о временных демаркационных линиях составляют особую категорию), установление границы имеет в виду окончательность и стабильность такого установления.

Договоры о границах не содержат положений и условий об их денонсации и денонсации не подлежат. Эти договоры не могут содержать и никаких отменительных условий. Возникновение войны не прекращает действия договора о границе. Прекращение существования субъекта международного права не создает никаких прав у кого-либо на территории бывшего субъекта, за исключением случаев объединения на основе самоопределения. Односторонняя отмена договора

30. Режим взаимной границы

Для обеспечения неприкосновенности границы сопредельные государства устанавливают режим взаимной границы, определяющий права и обязанности сторон по поддержанию в надлежащем порядке линии границы на местности, порядок ее пересечения. Режим границы устанавливается также внутренним законодательством. Договоры о режиме границы содержат положения: 1) о происхождении и обозначении линии границы на местности; 2) об уходе за пограничными знаками; 3) о совместных комиссиях по проверке границы; 4) о пограничных уполномоченных (комиссарах); 5) о порядке пользования пограничными водами и пересекающими границу железными и шоссейными дорогами; 6) об охоте, лесном и сельском хозяйстве; 7) о горном деле вблизи государственной границы.

На пограничных реках линия границы может изменяться из-за намывов, наносов и других природных явлений, что оговаривается в договорах. Для обеспечения необходимого порядка в приграничных районах государства могут создавать в них специальный пограничный режим, который регулируется внутренними законами.

Для упрочения добрососедских отношений и развития мирного сотрудничества

32. Изменение границ и территориальные споры

Принципы нерушимости и неприкосновенности государственных границ не исключают возможности мирного изменения границ по договоренности между сопредельными государствами и в соответствии с международным правом. Существуют следующие основания изменения границ: 1) осуществление народами и нациями права на самоопределение, при котором происходит установление новых государственных границ или ликвидация старых; 2) обмен небольшими участками территории между сопредельными государствами в целях установления более удобного положения линии границы на местности или при демаркации; 3) уступка небольших участков территории на компенсационной основе.

Типичны три случая разногласий о границах: 1) не существует ни делимитированной, ни демаркированной границы, и спор идет о том, где и как эта граница должна быть установлена; 2) существуют две соперничающие делимитации, происходящие из различных договоров, или спор происходит из различного толкования одной и той же делимитации; 3) спор идет о принадлежности определенного участка территории. В основе территориальных споров лежит вопрос



сопредельных государств урегулирование пограничных инцидентов происходит на основе взаимного согласия сторон, для этого применяют институт пограничных комиссаров (пограничных представителей), порядок назначения которых, их права и обязанности, правила сношений, иммунитеты отражены в соглашениях о режиме границы и о порядке урегулирования пограничных инцидентов.

Пограничные представители имеют компетенцию: 1) принимать меры для предотвращения нарушений порядка на границе; 2) препятствовать нелегальному переходу границы; 3) расследовать практически все случаи нарушения режима границы; 4) расследовать и разрешать претензии о возмещении вследствие нарушения порядка на границе; 5) согласовывать порядок возвращения имущества, оказавшегося на территории другой стороны. Наиболее серьезные случаи нарушения границы разрешаются дипломатическим путем.

Внешние пределы территориального моря или линия разграничения территориальных морей смежных или противолежащих государств являются морскими границами государства. Воздушными границами государственной территории являются боковые и высотные пределы его воздушного пространства.

Сухопутные и водные границы устанавливаются по договору между сопредельными государствами (договорные), либо как «исторически сложившиеся границы», признанные сопредельными государствами.



о юридической принадлежности определенных участков территории.

Не все разногласия образуют территориальный спор. Споры при демаркации границы разрешаются смешанными комиссиями сторон по демаркации границы. Не образует спора и односторонняя территориальная претензия, если заявившее ее государство не оспаривает норм международного права. Территориальные споры разрешаются согласно принципу мирного разрешения споров.

Факт признания одной из сторон фактически существующей границы или владения определенным участком территории ведет к ликвидации спора. Признание может быть явно выраженным или молчаливым. Доказательством отсутствия признания границы или владения территорией является заявление протеста, позволяющее заявившей его стороне занять твердую позицию в споре.

о границе противоправна. Новация договора о границе (изменение ее положения) возможна только по взаимному согласию сторон. Коренное изменение обстоятельств, при которых был заключен договор, неприменимо к договорам, устанавливающим границу.

По Венской конвенции 1978 года о правопреемстве государств в отношении договоров, правопреемство не затрагивает границ, установленных договором, так что если и возникают основания для прекращения или изменения договорных прав и обязательств, то эти основания не могут быть использованы для изменения обязательств и прав, относящихся к режиму границы. Договоры о границах могут быть изменены только по взаимному согласию сторон.

33. Международные реки

Международными реками следует считать те, что протекают по территории двух или более государств и неизбежно являются предметом международно-правовых отношений прибрежных государств. В отличие от международных, национальные реки расположены целиком в пределах одного государства и непосредственно не затрагивают интересы других стран.

Критерием международной реки является международное судоходство и использование реки в промышленных и сельскохозяйственных целях. Пересечение или разделение международной рекой территории нескольких государств обуславливает их взаимные права и обязанности относительно данной реки. Все прибрежные государства имеют равные права на использование вод международной реки. Любое прибрежное государство обязано использовать воды, не нанося ущерба правам другого прибрежного государства. Использование международной реки требует необходимости заключения соответствующего договора между всеми прибрежными государствами.

Международные реки можно разделить на открытые для международного судоходства (они пересекают территории нескольких

34. Судоходство по международным рекам

Только сами прибрежные государства могут устанавливать режим судоходства по международной реке и только они имеют право на проход своих судов через речные воды, входящие в состав территории другого государства (на основании соглашения, заключенного между прибрежными странами, и в соответствии с его условиями).

Прибрежные государства могут в интересах торговли предоставлять свободу судоходства для торговых судов всех стран. Однако суда неприбрежных стран не имеют права проходить по международным рекам, если это не установлено международным договором.

В каждом конкретном случае условия и правила прохода иностранных судов по международным рекам определяются соглашениями прибрежных государств. Они предусматривают свободу судоходства для прибрежных государств, или для всех стран. Для выполнения соглашений обычно создаются речные комиссии из представителей прибрежных государств. Наиболее крупными международными реками являются Дунай, Рейн, Нигер, Конго, Амазонка и др. Плавание по этим рекам оговорено в договорах.

35. Несудоходное использование международных рек

Несудоходным использованием международных рек считается: строительство плотин для гидроэлектростанций и ирригации, сброс промышленных вод, рыболовство, лесослав и др.

Вопросы несудоходного использования решаются на основе соглашения между прибрежными государствами. Большое экологическое значение имеют Хельсинские правила 1966 года, которые содержат детально разработанные статьи по таким видам использования, как распределение вод, предотвращение загрязнения, лесослав и др.

Женевская конвенция 1923 года о гидроэнергии водных потоков, имеющих значение для нескольких государств, содержит правила урегулирования вопросов, возникающих при строительстве гидроэлектростанций на международных реках. По конвенции работы по использованию гидроэнергии, которые могут привести к изменению местности на территории другого государства или причинить ему ущерб, должны проводиться на основании соглашения заинтересованных государств.

В международных договорах, регулирующих проблемы ирригации, важен вопрос количественного распределения вод между

36. Международно-правовое положение населения

Под населением понимают всех жителей, проживающих на данной территории того или иного государства. Население любого государства состоит из следующих категорий: граждан данного государства, иностранцев (не пользующихся иммунитетами и привилегиями) и лиц без гражданства. Существуют промежуточные категории, которые входят в одну из перечисленных основных категорий (лица, имеющие двойное гражданство и т. п.).

Хотя международное право не оказывает непосредственного регулятивного воздействия на население, нельзя сказать, что оно никак не затрагивает населения. Имеется ряд международно-правовых норм, договорных и обычных, прямо и косвенно относящихся к населению (вопросы гражданства, выдачи преступников, прав человека, режима иностранцев). Также и нормы международного права, которые прямо не посвящены населению, оказывают воздействие на его правовое положение.

Существует несколько взглядов на процесс воздействия международного права на положение населения. Доказательством возможности прямого регулирования международным правом положения индивидов



Например, международное судоходство по Дунаю регулируется Конвенцией о режиме судоходства по Дунаю 1948 года. Навигация по Дунаю объявлена свободной и открытой для граждан, торговых судов и товаров всех государств на основе равенства в отношении портовых и навигационных сборов и условий торгового судоходства; плавание по Дунаю военных кораблей всех непридунайских стран запрещено; плавание военных, полицейских и таможенных судов придунайских стран разрешено лишь в пределах границ своей страны, а на остальных участках — с согласия соответствующих прибрежных государств. Наблюдение за выполнением конвенции осуществляет Дунайская комиссия.

государств) и пограничные реки (они разделяют территории нескольких государств).

Эта классификация условна: одна и та же река может на одном участке пересекать территории нескольких государств, а на другом — разделять, к тому же режим международного судоходства может вводиться на пограничной реке и быть ненужным на реке, пересекающей территории нескольких государств. Но и судоходные и пограничные реки тем не менее являются международными, прибрежные государства даже при отсутствии международного договора имеют права и обязанности, связанные с использованием этих рек.



служит предоставление индивидам прямого доступа в международные судебные органы.

В отечественной доктрине есть 3 точки зрения: 1) прямой доступ отрицается — поскольку соглашения, предусматривающие прямой доступ, встречаются редко, нетипичны и не могут изменить общее правило; 2) считается, что международная правосубъектность индивидов носит производный, ограниченный характер и не должна противопоставляться государственному суверенитету; 3) признается, что соглашения создают лишь взаимные права и обязанности для их участников по поводу прямого доступа индивидов в международные судебные органы, но не могут превратить индивидов в субъектов международного права.

прибрежными государствами, поскольку по Хельсинкским правилам каждое государство бассейна имеет право на разумную и справедливую долю вод.

Несудоходное использование речных вод может наносить вред рыбным ресурсам в границах другого государства, этот вопрос тоже регулируется соглашениями. Если возникают противоречия между прибрежными странами, они должны решать спорный вопрос, заключая соглашения.

37. Понятие гражданства

Гражданством называется устойчивая правовая связь физического лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Гражданство показывает принадлежность лица к государству. Устойчивой правовой связью гражданство является потому, что даже в случае выезда гражданина за границу его гражданство автоматически не прекращается. В странах с республиканской формой правления чаще употребляется термин «гражданство», в странах с монархической формой правления — термин «подданство».

В законодательстве некоторых государств наряду с терминами «citizen» (гражданин) и «subject» (подданный) распространен термин «national», который можно перевести как «лицо, обладающее определенной национальной принадлежностью» (в юридическом смысле). Наличие нескольких терминов связано с временами колониализма: некогда термин «гражданин» применялся лишь в отношении лиц, обладающих политическими и гражданскими правами в полном объеме; коренное население колоний обычно относили к лицам, обладающим юридической принадлежностью к данному государству (nationals, ressortissants и т. д.). Распад колониальных

38. Приобретение гражданства

Способы приобретения гражданства можно разделить на две группы: приобретение гражданства: 1) в общем порядке; 2) в исключительном порядке. К способам приобретения гражданства в общем порядке относится приобретение гражданства: а) в результате рождения; б) в результате натурализации (приема в гражданство); в) пожалование гражданства.

Приобретение гражданства в исключительном порядке охватывает следующие способы: а) групповое предоставление гражданства, или коллективная натурализация (частный случай — так называемый трансферт); б) оптация, или выбор гражданства; в) реинтеграция, или восстановление в гражданстве.

Приобретение гражданства в результате рождения — самый обычный способ его приобретения. Законодательство исходит из двух принципов: праве крови (родители были гражданами государства) или праве почвы (рождение произошло на территории государства).

Индивидуальный прием в гражданство по просьбе заинтересованного лица называется натурализацией (укоренением) и является добровольным актом. Натурализация предполагает: 1) определенный срок

39. Утрата гражданства и доказательства наличия или отсутствия гражданства

Существует три **формы утраты гражданства**: автоматическая утрата гражданства; выход из гражданства; лишение гражданства.

Автоматическая утрата гражданства в РФ не практикуется, она встречается лишь в международных соглашениях и в специальных законодательных актах. В одних западных странах (США) существует доктрина свободы экспатриации, которая гласит, что лицо, натурализованное в каком-либо государстве, должно считаться утратившим свое прежнее гражданство, значительное число государств не придерживается свободы экспатриации (Великобритания).

Выходом из гражданства именуется утрата гражданства на основании решения компетентных органов государства, выносимого по просьбе заинтересованного лица (Россия).

Лишение гражданства используется в качестве наказания. Оно, в отличие от выхода из гражданства, осуществляется по инициативе государственных органов и в отношении лиц, которые обвиняются во враждебной данному государству деятельности (СССР).

40. Двойное гражданство

Двойным гражданством называется наличие у лица гражданства двух или более государств. По устоявшемуся правилу государство, гражданин которого имеет также иностранное гражданство, рассматривает его исключительно как своего гражданина независимо от того, положительно или отрицательно относится это государство к приобретению его гражданином иностранного гражданства.

Некоторые государства поощряют двойное гражданство, однако двойное гражданство имеет и отрицательные последствия. Среди них следует отметить:

а) последствия, связанные с оказанием дипломатической защиты лицам с двойным гражданством;

б) последствия, связанные с военной службой лиц с двойным гражданством.

В первом случае возможны две ситуации. Первая ситуация: дипломатическую защиту лицу с двойным гражданством пытается оказать одно из государств, гражданство которого оно имеет, против другого государства его гражданства. В этом случае вопрос о дипломатической защите отпадает. Вторая ситуация: лицо с двойным гражданством оказывается на территории третьего государства, и встает вопрос об



проживания (5, 7, иногда 10 лет); 2) имущественный статус; 3) услуги, оказанные данному государству.

Процедура приема в гражданство определяется внутренним законодательством государств. Известно четыре вида процедур натурализации: 1) натурализация, осуществляемая высшими органами государственной власти; 2) натурализация, осуществляемая органами государственного управления; 3) натурализация, осуществляемая местными органами государственной власти; 4) судебная натурализация.

Разновидность натурализации — приобретение гражданства путем регистрации, усыновления, вступления в брак.

Пожалование гражданства осуществляется по инициативе компетентных властей государства и за особые заслуги, а не по просьбе заинтересованного лица.

Групповое предоставление гражданства — это наделение гражданством населения какой-либо территории в упрощенном порядке либо предоставление гражданства переселенцам. Частным случаем является трансферт — переход населения из одного гражданства в другое в связи с передачей территории другому государству. Оптация (выбор гражданства) чаще влечет не приобретение гражданства, а утрату одного из гражданств.

империй привел к исчезновению или изменению смысла упомянутых терминов.

Гражданство регулируется внутренним законодательством государства, в некоторых государствах закона о гражданстве нет. Но отсутствие закона о гражданстве не означает отсутствия самого гражданства, хотя может осложнить ведение внешних сношений.

Условия приобретения и утраты гражданства устанавливаются внутренним законодательством государства, поэтому в международной практике неизбежны столкновения законов о гражданстве различных государств. Для создания нормальных взаимоотношений государства регулируют вопросы гражданства международными договорами.

оказании ему дипломатической защиты со стороны государств его гражданства. Власти государства пребывания обычно считаются с гражданством того государства, с которым лицо с двойным гражданством имеет наиболее прочную фактическую (принцип эффективного гражданства) связь.

Во втором случае у лиц мужского пола, имеющих двойное гражданство, возникает много проблем. Такие ситуации регулируются договорами, посвященными вопросам двойного гражданства.

Имеется два вида международных договоров:

1) договоры, направленные на устранение последствий двойного гражданства (в связи с оказанием дипломатической защиты или с военной службой);

2) договоры, направленные на ликвидацию двойного гражданства как такового.

В конвенциях закрепляется правило, по которому каждая сторона обязуется не принимать в свое гражданство гражданина другой стороны, пока он не представит разрешения на это властей своего государства.

Лишение гражданства осуществляется: а) при условиях, предусмотренных общим законодательством; б) на основании специального акта, касающегося конкретного лица или лиц определенной категории. Сегодня российское законодательство возможности лишения гражданства не предусматривает.

Внутренним законодательством определяется, какие документы и факты являются доказательством наличия у лица гражданства. В РФ документом, подтверждающим гражданство, служит паспорт, а до его получения — свидетельство о рождении, иногда иной документ, содержащий указание на гражданство лица. Если отсутствуют документы, подтверждающих гражданство, существует административная или судебная процедура выяснения гражданства.

41. Безгражданство

Безгражданством называется правовое состояние, которое характеризуется отсутствием у лица гражданства какого-либо государства, оно может быть абсолютным и относительным.

Абсолютным безгражданством является безгражданство с момента рождения. Относительным безгражданством является безгражданство, наступившее в силу утраты гражданства.

Лица без гражданства (апатриды) выступают как правовая аномалия, но не должны быть бесправными. Их правовое положение определено внутренним законодательством государства, на территории которого они проживают. Апатридам следует обеспечить соответствующий режим поскольку государства обязаны уважать основные права человека. В России статус лиц без гражданства приравнивается к статусу иностранцев, за исключением одного момента: иностранное дипломатическое представительство не вправе оказывать им защиту. Как и иностранцы, они не несут воинской обязанности и не обладают избирательными правами, на них распространяются те же профессиональные ограничения, что и на иностранцев. Ни в одном международном договоре, касающемся лиц без гражданства, Россия не принимает участия, ограничиваясь внутренними мерами.

43. Иностранное гражданство

Иностранцем считается лицо, находящееся на территории любого государства, не являющееся гражданином этого государства и имеющее гражданство другого государства. Внутригосударственное право устанавливает, какие лица относятся к иностранцам в том или ином государстве и обычно определяет иностранными гражданами лиц, не являющихся гражданами страны пребывания и имеющих доказательства наличия у них гражданства иностранного государства.

Для отнесения какого-либо лица к категории иностранных граждан недостаточно, чтобы оно, не будучи гражданином государства пребывания, имело гражданство иностранного государства; необходимо, чтобы оно обладало доказательством наличия у него такого гражданства, прежде всего действующим иностранным паспортом или равноценным удостоверением личности.

В случае, если срок действия документа, подтверждающего иностранное гражданство, истекает и у индивида нет возможности его продлить, он может быть признан на территории государства пребывания лицом без гражданства (при условии, что получит разрешения на постоянное проживание в этом государстве).

42. Беженцы и перемещенные лица

Беженцами считаются лица, покинувшие страну, где они постоянно проживали (обычно страну своего гражданства), в результате преследований, военных действий или иных чрезвычайных обстоятельств. Проблема беженцев отражена в ряде международных договоров. В рамках ООН создано Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ). Имеются также постоянные и временные международные органы, занимающиеся проблемой беженцев на региональном уровне.

Конвенция и Устав УВКБ причисляют к «беженцам» лиц, которые в силу обоснованных опасений стать жертвами преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой правительства этой страны или не желают пользоваться такой защитой либо вследствие таких опасений, либо по причинам, не связанным с соображениями личного удобства; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства, не могут или не желают вернуться вследствие таких опасений либо по причинам, не связанным с соображениями личного удобства.

44. Режим иностранцев и его виды

Режимом иностранцев или правовым положением иностранцев называют совокупность прав и обязанностей иностранцев на территории данного государства.

По традиции считают, что существует три вида режима иностранцев: национальный режим; режим наибольшего благоприятствования и специальный режим.

Национальный режим предполагает, что права и обязанности иностранцев аналогичны правам и обязанностям собственных граждан государства пребывания.

Режим наибольшего благоприятствования означает наделение иностранцев такими же правами и обязанностями, как и граждане любого третьего государства, находящиеся на территории данного государства, которые имеют наиболее выгодное в правовом отношении положение. Чаще всего речь о наибольшем благоприятствовании идет в торговых договорах. Такой режим принято усанавливать на основе взаимности.

Специальный режим предполагает предоставление иностранцам таких прав и обязанностей, отличающихся от тех, которые предусмотрены для собственных граждан данного государства. Например, в некоторых договорах с сопредельными государ-



Принадлежность к категории политических беженцев служит основанием на получение политического убежища. Массовый уход или исход населения связан с нарушениями прав человека, в этом явлении объединены и проблема беженцев, и проблема экономической миграции населения.

В отличие от беженцев, перемещенные лица или репатрианты — это люди, насильно вывезенные с оккупированных немцами территорий для использования на различного рода работах в 1939–1945 гг. Ими до создания УВКБ занималась Международная организация по делам беженцев (МОБ). Сегодня существует проблема «внутренних» беженцев («вынужденных переселенцев»), то есть лиц, которые недобровольно покинули одну территорию в своей стране и вынуждены были поселиться на другой.

Апатридам посвящены две многосторонние конвенции: Конвенция о статусе апатридов 1954 года и Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года. Целью Конвенции 1954 года является не ликвидация самого безгражданства, а установление на территории государств — участников определенного режима для лиц без гражданства — защитить их личный статус, имущественные права, свободу предпринимательства, льготы в области получения образования, трудоустройства и т. д. При разработке Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года внимание было обращено на положения, предусматривающие создание международного органа, куда могут обращаться лица без гражданства с жалобами на невыполнение участниками конвенции ее постановлений. Функции этого органа возложены на Верховного комиссара ООН по делам беженцев.



ствами жителям пограничных районов для посещения родственников предусмотрен упрощенный порядок перехода государственной границы. Иногда специальный режим может и ущемлять права иностранцев: тогда он является совокупностью правовых ограничений, распространяющихся только на иностранцев.

Какого-то одного вида режима иностранцев ни в одном государстве не существует: для одной категории иностранцев может быть выбран национальный режим. Для другой — специальный.

Иностранец может рассчитывать на дипломатическую защиту со стороны государства своего гражданства, сам факт его законного пребывания на территории другого государства облегчает получение им защиты. В случае, если иностранец находится на территории другого государства незаконно, государство имеет право выдворить его за пределы своей территории, привлечь к ответственности за незаконный въезд и даже усомниться в наличии у него иностранного гражданства.

45. Международный стандарт обращения с иностранцами

Особенность положения иностранца заключается в том, что он подчинен двум началам: территориальному, то есть правопорядку государства пребывания, и личному, то есть законам государства своего гражданства. Если законы государства пребывания и законы государства гражданства противоречат друг другу, имеет место конкурирующая юрисдикция, то есть конкуренция этих начал.

Пользоваться правами или выполнять обязанности, предусмотренные законодательством государства его гражданства, иностранец может лишь в той мере, в какой это допускается государством пребывания, но без нарушения принципов международного права и договоров, в которых оно участвует.

В связи с этим существует понятие «минимальный международный стандарт обращения с иностранцами», которое предполагает некий правовой уровень, которому как минимум должно соответствовать законодательство любого государства, устанавливающее права иностранцев. Обычно минимальный международный стандарт связывается с правами человека и сводится к требованию при установлении режима иностранцев не ущемлять права человека.

47. Уголовная юрисдикция и дипломатическая защита

Пределы уголовной юрисдикции к собственным гражданам устанавливается каждым государством самостоятельно. Собственных граждан государства привлекают к уголовной ответственности за преступления, которые ими совершены как на своей территории, так и за рубежом. За совершенные иностранцами преступления на территории государства пребывания, они несут ответственность по законам этого государства, а иногда и не подвергаются наказанию на территории страны пребывания, а высылаются.

Однако в международном праве существует обычная норма, согласно которой иностранец не может привлекаться к уголовной ответственности на территории государства пребывания за преступления, совершенные в каком-либо другом государстве, если эти преступления не затрагивают государства пребывания. Обязанность выдачи преступников существует лишь на основе договоров. Исключение составляет выдача военных преступников, которая основана на принципах, закрепленных не только в договорах, но и в обычаях. В стране пребывания иностранец имеет право на дипломатическую защиту, оказываемую государством их гражданства.

46. Регламентация въезда и выезда

Практически во всех государствах существует разрешительный порядок въезда и выезда как собственных граждан, так и иностранцев.

Разрешительный порядок въезда и выезда предполагает, что в выезде из страны или въезде в нее как иностранцу, так и собственному гражданину государство может и отказать. Однако между въездом и выездом собственных граждан и иностранцев нередко существует серьезное различие: рассматривая просьбу о выезде за границу собственных граждан, компетентные органы государства могут неоднократно отказывать им в выезде, поскольку это внутреннее дело государства. Когда же с просьбой о выезде обращается иностранец, проживающий на территории данного государства, государство пребывания не может систематически отказывать ему в выезде, поскольку отношения с иностранными гражданами внутренним делом уже не являются.

Задержка иностранца может быть оправдана лишь в случае, если он находится под судом или следствием или является гражданином государства, с которым государство пребывания находится в состоянии войны.

Зато рассматривая просьбу иностранца о въезде на свою территорию, государство

48. Политическое убежище и условия его предоставления

Предоставление государством кому-либо возможности укрыться от преследований по политическим мотивам, которым они подвергались в стране своего гражданства или обычного местожительства, именуется **политическим убежищем**. Преследование по политическим мотивам предполагает не только за политические убеждения, но за общественную деятельность, религиозные убеждения, расовую или национальную принадлежность и рассматривается с точки зрения нарушения прав человека.

Убежище может быть территориальным и дипломатическим

Территориальным убежищем считается предоставление возможности укрыться от преследований на своей территории.

Дипломатическим убежищем является предоставление возможности укрыться в помещении дипломатического представительства иностранного государства, консульского представительства иностранного государства или на иностранном военном корабле. Как правило, дипломатическое убежище предоставляется крайне редко или вовсе не предоставляется.



может неоднократно ему отказывать, поскольку оно не обязано допускать на свою территорию лиц, не имеющих его гражданства. А государство его гражданства не имеет права настаивать на таком допуске, поскольку это считается вмешательством во внутренние дела государства, отказывающего иностранцу в разрешении на въезд.

Государство имеет право отказывать во въезде на свою территорию и собственным гражданам, находящимся за границей, но только до тех пор, пока другие государства не станут возражать против пребывания его граждан на своей территории. В международном праве принято, что государство обязано принять своего гражданина, если ему не разрешается жить на территории других государств.

Наиболее сильно влияние международного права на режим иностранцев относительно: а) политических прав иностранцев; б) военной службы иностранцев; в) регулирования въезда и выезда иностранцев; г) установления пределов уголовной юрисдикции государства в отношении иностранцев; д) дипломатической защиты, оказываемой иностранцам государством их гражданства.

Иностранцы в стране пребывания не несут воинской обязанности, не имеют избирательных прав. Остальные политические права предоставляются им не в ущерб суверенитету и безопасности государства. Они несут ответственность за все преступления, совершенные ими на территории государства пребывания, по законам этого государства, но чаще всего не подвергаются наказанию на территории страны пребывания и высылаются. Государства как носители суверенитета самостоятельно регулируют вопросы въезда и выезда, принимая для этого необходимые меры внутригосударственного характера.



Территориальное убежище, предоставляемое государством, должно уважаться всеми остальными государствами; преследуемый может обратиться с просьбой предоставления такого убежища, но государство может как его предоставить, так и отказать в этом.

Процедура предоставления политического убежища, а также статус лиц, получивших убежище, зависят от внутреннего законодательства государства. Определенным категориям лиц такое убежище не предоставляется: это лица, в отношении которых имеются сведения, что они совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества.

Эту защиту гражданам обычно представляют консульские учреждения. Дипломатическая защита предполагает кроме собственно защиты своего гражданина также право заинтересованного государства получать через свое представительство информацию о действиях, в совершении которых обвиняется гражданин. В случае нарушения иностранцем законодательства государства пребывания, дипломатическая защита помогает выяснению обстоятельств совершения правонарушения, подбору адвокатов и т. п. В то же время, если в отношении данного лица или лиц было нарушено законодательство государства пребывания, заинтересованное государство может потребовать соблюдения законодательства, наказания виновных, компенсации пострадавшему и пр.

Внутреннее право государства может предусматривать оказание защиты его гражданину, находящемуся за рубежом, в обязательном порядке в случае нарушения его прав. Но внутреннее право государства может оставить решение вопроса об оказании дипломатической защиты на усмотрение дипломатических и консульских представительств.

49. Международно-правовые последствия предоставления политического убежища

Нормы международного права закрепляют право государства предоставлять определенным категориям лиц политическое убежище и обязанность других государств уважать это право. Последствием предоставления политического убежища для государства является его обязанность не преследуемого, получившего убежище.

Именно международно-правовыми обязательствами государства отличается предоставление политического убежища от разрешения кому-то проживать на территории государства. Очень осторожно предоставляется убежище тем, кто в государстве, им оставленном, считается политическим преступником. Политическое убежище не предоставляется лицу, совершившему общеуголовное преступление, убийце главы государства или лицу, покушавшемуся на его жизнь.

В случае нарушения прав лица, которому государство предоставило убежище, государство имеет право оказывать ему квазидипломатическую защиту за рубежом. В то же время государство, которое предоставило политическое убежище какому-либо лицу, несет ответственность за его деятельность,

50. Источники права международных договоров

Право международных договоров является отраслью общего международного права и представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения государств и других субъектов международного права по поводу заключения, действия и прекращения международных договоров. Субъекты международного права являются субъектами права международных договоров.

Договоры заключаются для ясного и четкого определения взаимных прав и обязанностей сторон договора, как правило, в письменной форме, с соблюдением регламента. Первоначально единственным источником права международных договоров являлись обычаи.

Впервые кодификационный акт в области права международных договоров был принят в 1928 году на конференции американских государств в Гаване (Гаванская конвенция о договорах), имевшая значение только для стран Латинской Америки. Позднее кодификация права международных договоров стала одной из главных задач Комиссии международного права при ООН. В 1968–1969 годах была принята Венская конвенция о праве

51. Объект, цель, стороны международного договора

Международным договором называется регулируемое международным правом соглашение, заключенное государствами и другими субъектами международного права в письменной форме, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном, двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Кроме договоров в международной практике применяются и другие письменные акты. Эти документы внешне напоминают договоры, однако им не придается форма договоров.

Объектом международного договора являются отношения субъектов международного права по поводу материальных и нематериальных благ, действий и отказа от действий. Любой объект международного права может быть объектом международного договора, объект договора отражается в наименовании договора.

Государства и другие субъекты международного права осуществляют поставленную перед собой цель с помощью договора, под целью имеется в виду стремление осуществить или достигнуть чего-то субъектами

52. Классификация, форма, структура, наименование, язык международных договоров

Договоры классифицируются по следующим основаниям.

По кругу участников — двусторонние и многосторонние.

Двусторонними именуются договоры, в которых участвуют два государства, либо с одной стороны выступает одно государство, а с другой — несколько.

К многосторонним относятся универсальные (общие) договоры, рассчитанные на участие всех государств, и договоры с ограниченным числом участников.

Договоры могут быть открытыми и закрытыми. К открытым относятся договоры, участниками которых могут быть любые государства. Закрытыми являются договоры, участие в которых зависит от согласия их участников.

По объектам регулирования — политические, экономические, научно-технические и т. д. Деление носит условный характер, но классификация договоров по объектам облегчает учет и систематизацию договоров.

Структура договора состоит из названия договора, преамбулы, основной и заключительной части, подписи сторон.



международных договоров. В 1978 году была принята (но не вступила в силу) Конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров. В 1980 году вступило в силу Конвенция касательно договоров, заключенных между государствами.

Договорное оформление получили отношения межправительственных международных организаций как с государствами, так и между собой, появилось большое число договоров, была выработана международная практика, касающаяся заключения, действия и прекращения данной категории договоров. В 1986 году была принята Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями.

Не все действующие обычные нормы в области права международных договоров были кодифицированы конвенциями, но они действуют наравне с договорными.

то есть оно обязано воспрепятствовать совершению актов насилия со стороны таких лиц в отношении государств, из которых они бежали, пока эти лица пользуются статусом получивших политическое убежище.

В Декларации о территориальном убежище приводится следующая формулировка: «Государство, предоставившее убежище, не должно разрешать лицам, которые его получили, заниматься деятельностью, противоречащей целям и принципам Организации Объединенных Наций».

Политическое убежище не предоставляется навсегда, оно прекращается, когда исчезают обстоятельства, вынудили преследуемое лицо искать убежище, или если это лицо натурализовалось в государстве, предоставившем ему убежище.



Договоры могут носить различные наименования (например, соглашение, конвенция, собственно договор, протокол, декларация, устав, хартия и т. д.) либо быть без названия.

В преамбуле часто формулируется цель договора.

Основная часть договора делится на статьи, которые могут быть сгруппированы в разделы, иногда статьям, разделам (главам, частям) могут даваться наименования.

В заключительной части излагаются такие положения, как условия вступления в силу и прекращения договоров, язык, на котором составлен текст договора, и т. д.

Приложения могут являться неотъемлемой частью договора, и иметь вид протоколов, дополнительных протоколов, правил, обменных писем и т. д.

Язык, на котором составляется текст договора, определяется договаривающимися сторонами. Тексты договора на разных языках являются аутентичными и имеют одинаковую юридическую силу.

международного права: цель определена в первых статьях или в преамбуле договора.

Сторонами или субъектами международных договоров выступают только субъекты международного права — сами государства или международные организации. Правоспособность международной организации заключать договоры «регулируется правилами этой организации». Если правоспособность государств ничем не ограничена и они могут заключать договоры по любым вопросам, то правоспособность международных организаций определяется их учредительными актами.

Участвующим в переговорах государством считается государство, которое принимало участие в составлении и принятии текста договора; договаривающимся — государство, которое согласилось на обязательность для него договора; участниками договора — государства, которые согласились на обязательность для них договора; третьими государствами — государства (или международные организации), которые не являются участниками договора.

53. Стадии заключения международного договора

Заключение договора предполагает все действия государства, начиная от переговоров и кончая вступлением договоров в силу. Процесс заключения международных договоров может быть подразделен на стадии. К ним относятся составление и принятие текста договора, установление аутентичности текстов договора и выражение согласия на обязательность договора.

Заключению договора предшествует договорная инициатива, то есть предложение одного государства или группы государств заключить определенный договор с одновременным представлением проекта текста договора.

Договоры заключают специально уполномоченные на то лица, которым выдается документ, называемый полномочиями. Выдача полномочий осуществляется в соответствии с внутренним законодательством, главы государств, главы правительств и министры иностранных дел, главы дипломатических представительств и представительства государств в международных организациях и на международных конференциях не нуждаются в полномочиях и могут совершать все действия, относящиеся к заключению договора.

54. Подписание договора и ратификация

Последней стадией заключения договора является выражение согласия государств и других субъектов международного права на обязательность договора. Существуют следующие способы выражения согласия на обязательность договора: подписание договора; обмен документами; образующими договор; ратификация договора; его принятие; утверждение, присоединение к нему или любой другой способ, о котором условились стороны.

Согласие на обязательность договора может быть выражено путем обмена документами (нотами или письмами идентичного содержания), присоединением к договору, но наиболее распространенным способом выражения согласия на обязательность договора является его подписание.

Правила подписания договоров: 1) подписи представителей государств под двусторонним договором располагаются друг против друга или одна под другой; 2) в текстах на обоих языках первое место (левое или верхнее) занимает подпись представителя этого государства, у которого будет храниться данный экземпляр договора; 3) в названии договора на первом месте ставится наиме-

55. Хранение, регистрация, публикация договоров

Заключение многостороннего договора обуславливает необходимость назначения депозитария для хранения подлинника договора и всех связанных с ним документов. *В качестве депозитария могут быть назначены одно или несколько государств, международная организация или главное исполнительное должностное лицо такой организации (депозитарием Венских конвенций 1969 и 1986 годов является Генеральный секретарь ООН).*

В функции депозитария (по Венским конвенциям) входят: хранение таких документов, как полномочия, ратификационные грамоты, документы о присоединении; подготовка заверенных копий с подлинника договора для рассылки их участникам, а также государствам и международным организациям, имеющим право стать участниками договора; информирование о документах, уведомлениях и сообщениях, относящихся к договору; изучение вопроса о том, находятся ли подписи, документы, уведомления и сообщения, относящиеся к договору, в полном порядке и надлежащей форме; сообщение государствам или международным организациям, имеющим право стать участниками

56. Значение оговорки в договорах

Если одна из договаривающихся сторон не согласна с каким-то пунктом договора, она имеет право об этом заявить, то есть сделать оговорку.

Оговоркой считается одностороннее заявление, сделанное государством или международной организацией в любой формулировке и под любым наименованием при подписании, ратификации, акте официального подтверждения, принятии, утверждении или присоединении, посредством которого названные субъекты желают исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству или данной организации.

Венские конвенции ограничивают право делать оговорки. Государство или другой субъект не имеет права делать оговорку, если она запрещена самим договором, несовместима с объектом и целями договора либо не входит в число разрешенных договором.

Из принятия оговорки другим участником следуют юридические последствия, которые заключаются в том, что оговорка изменяет для сделавшего оговорку участника в его отношениях с другим участником положение договора, к которым относится оговорка. Напротив, если какой-либо участник



нование государства, у которого будет храниться данный экземпляр подлинника договора; 4) в текстах договора на языках, текст которых пишется справа налево, первым местом считается подпись на правой стороне; 5) под многосторонним договором подписи представителей государств располагаются одна под другой в алфавитном порядке; 6) государства или международные организации, подписавшие договор под условием ратификации, принятия или утверждения, обязаны воздерживаться от действий, которые лишили бы договор объекта и цели.

Другим способом выражения согласия на обязательность договора является ратификация. *Ратификация* — это международный акт, который является институтом внутреннего права государств, она предполагает обмен ратификационными грамотами в случае двусторонних договоров и их сдачу на хранение депозитарию в случае многосторонних договоров. К ратификации приравнивается акт официального подтверждения, который осуществляется международной организацией в целях выражения согласия на обязательность договора. Ратификация требуется, когда она предусмотрена самим договором либо когда представитель государства подписал договор под условием ратификации.



Подготовка текста договора осуществляется путем переговоров через обычные дипломатические каналы, на международных конференциях и в международных организациях.

Принятием текста договора заканчиваются переговоры между государствами относительно подготовки этого текста. Формами принятия текста договора могут быть подписание или парафирование.

Под парафированием понимается постраничное подписание текста договора инициалами представителей государств или международных организаций. Последней стадией заключения договора является выражение согласия государств и других субъектов международного права на обязательность договора. Обычно это означает подписание договора.

возражает против оговорки другого участника, то договор действует между ними, за исключением тех положений договора, к которым сделана оговорка. Если оговорка существенна, то участник, возражающий против оговорки, имеет право заявить, что договор в целом не будет действовать между ним и участником, который сделал оговорку.

Оговорки, возражения или согласие с оговорками должны быть сделаны в письменной форме и доведены до сведения договаривающихся сторон. Участник, сделавший оговорку, имеет право снять ее в любое время. Если оговорка была сделана при подписании договора, который подлежал ратификации, акту официального подтверждения, принятию или подтверждению, то она должна быть подтверждена участником при выражении согласия на обязательность для него договора.

договора, о том, когда было получено необходимое для вступления договора в силу число подписей, ратификационных грамот или документов, касающихся акта официального подтверждения, или документов о принятии, утверждении или присоединении; информация участников договора об оговорках, возражениях против них и о снятии оговорок; регистрация договора в Секретариате ООН.

Функции депозитария являются по своему характеру международными, и при их выполнении он должен действовать беспристрастно. Международный договор требует обязательной регистрации. Если договор не зарегистрирован, то государства не могут ссылаться на него ни в одном из органов ООН. Секретариат ООН при первой возможности публикует зарегистрированные договоры в специальной серии сборников. Кроме Секретариата ООН регистрацией договоров занимаются и другие международные организации (ИКАО, МАГАТЭ, МОТ). Многими государствами предусматривается порядок публикации договоров, заключенных с их участием. Внутригосударственная публикация носит наименование *промульгации*.

57. Действие договоров

Главным принципом права международных договоров является принцип добросовестного выполнения международных обязательств, вытекающих из договоров. Отклонение от него недопустимо в отношениях между субъектами международного права, поскольку он является основанием возникновения тех юридических последствий. Юридические последствия вызывает только договор, вступивший в силу.

Порядок и дата вступления договора в силу устанавливаются в самом договоре или согласуются его участниками. Договоры могут вступать в силу с даты подписания, ратификации, обмена ратификационными грамотами или сдачи депозитарию определенного числа ратификационных грамот. Двусторонние договоры, юридическую силу которым придают подписи договаривающихся сторон, не предусматривают дату их вступления в силу, они начинают действовать с момента подписания.

Договоры могут заключаться на определенный срок (срочные договоры), на неопределенный срок, без указания срока действия либо с указанием на бессрочность действия.

На определенный срок заключаются как двусторонние, так и многосторонние дого-

58. Толкование международных договоров

Толкованием именуется выяснение действительного смысла и содержания договора.

Принципы толкования международных договоров таковы:

- 1) договор должен толковаться добросовестно;
- 2) терминам следует придавать значение согласно контексту и в свете объекта и целей договора;
- 3) толковать текст нужно в сочетании с преамбулой, приложениями, а также соглашениями, относящимися к договору;
- 4) при толковании учитываются любое последующее соглашение относительно толкования применения договора, последующая практика применения договора и любые нормы международного права, которые применяются между участниками;
- 5) используемому в договоре термину может придаваться специальное значение, если участники имели такое намерение;
- 6) дополнительные или подготовительные средства можно использовать, только если толкование приводит к неясным, абсурдным, неразумным или двусмысленным выводам.

Толкование может быть аутентичным или международным.

Аутентичное толкование осуществляют самими участниками договора и обладает

59. Действительность международных договоров

Выполнение действующих договоров обеспечивается субъектами международного права, с помощью международных гарантий, международного контроля, при поддержке международных организаций. Права и обязанности, которые предусматриваются в договоре, создает только действительный договор. Действительность договора может оспариваться лишь на основе международного права. Основаниями недействительности считают принуждение государства, обман, ошибку, противоречие договора норме.

Договор, заключенный в результате принуждения государства или представителя государства посредством угрозы силой или ее применения, является ничтожным. Договоры, заключенные в результате подкупа представителя государства, обмана или ошибки, являются недействительными.

Прекращение договора (утрата им юридической силы) или выход из него участника происходят в соответствии с положениями договора или с согласия его участников; в результате истечения срока его действия, исполнения договора, возникновения новой нормы; денонсацией на условиях, предусмотренных договором, вступления в силу последующего договора и т. п.

60. Правопреемство государств

Регулируя поведение государств как участников международного общения, международное право не остается в бездействии в случаях перемен в их судьбе и статусе, таких как объединение одного государства с другим, отделение от государства какой-либо его части или его разделение на несколько самостоятельных государств. В этих случаях международное право определяет значимость происшедших изменений с юридической точки зрения и связывает с ними правовые последствия, что выражается в институте правопреемства государств.

Правопреемством называют смену одного государства другим с передачей ему ответственности за международные отношения на данной территории и соответствующих прав и обязательств.

Правопреемство осуществляется двумя сторонами: государством предшественником, которое уходит с исторической сцены, и государством-преемником, к которому переходит ответственность за международные отношения. «Моментом правопреемства» считается дата смены государством-преемником государства-предшественника. Объектом правопреемства выступает территория, на которой сменяется государство, несущее ответственность за ее международные отношения.



наивысшей юридической силой. Оно осуществляется в форме обмена нотами, протокола и т. д.

Международное толкование осуществляется международными органами (Международный Суд ООН, различные комиссии) и может быть предусмотрено в самом договоре либо согласовано его участниками особо.

Способы толкования таковы: грамматическое (словесное), логическое, историческое и систематическое толкования договоров.

Грамматическое (словесное) толкование означает уяснение значения отдельных слов и смысла договора на основе грамматических и иных правил.

Под *логическим толкованием* понимается толкование той или иной статьи договора на основе других статей или сопоставления их друг с другом.

Систематическим называется толкование договора путем сравнения его положений с другими договорами.

Историческим считается толкование договора, с момента заключения которого проходит значительное время и возникают трудности в уяснении его действительного содержания, для чего приходится прибегать к изучению исторической обстановки заключения договора, исследованию различных подготовительных материалов, дипломатической переписки и т. д.

Двусторонние договоры смогут содержать условие: 1) по истечении определенного срока действия будут оставаться в силе, пока один из участников не заявит о своем выходе из договора; 2) предусмотрено автоматическое продление (продлонгация) действия договора на определенные сроки (3–5 лет или более лет); 3) продлонгация на основании специального соглашения в отношении договора, срок действия которого истекает; 4) продлонгация прекратившего свое действие договора по обоюдному желанию сторон (восстановление или возобновление действия договора).

Если не указан срок действия и не содержится условий прекращения договора, или же в тексте указана бессрочность его действия, договор считается бессрочным.

Каждый договор имеет территориальную или пространственную сферу действия. Договор обязателен для каждого участника в отношении всей его территории или космического, воздушного, морского пространства.

Договор не создает обязательств или прав для третьих государств или международных организаций без их на то согласия, но нередко предусматривают права и обязанности для третьих сторон, если его участники имели такое намерение и если само третье государство соглашается с этим.

Основаниями возникновения правопреемства являются: объединение государств; разделение государства; отделение от государства части территории; передача части территории одного государства другому.

Правопреемство осуществляется в следующих сферах права: в отношении международных договоров, государственной собственности, государственных архивов, государственных долгов, а также государственной территории, границ государства, членства в международных организациях и органах.

Действующие международно-правовые нормы, относящиеся к правопреемству государств, носят характер норм обычного права или определяются соглашениями заинтересованных государств, также используются положения Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года и Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1978 года.

При существенном нарушении двустороннего или многостороннего договора одним из его участников, другой (другие) участник (участники) имеет право прекратить или приостановить его действие.

Для прекращения договора чаще всего используются денонсация, то есть уведомление о расторжении договора на условиях, предусмотренных самим договором; отмена (утрата договором юридической силы по соглашению участников) и аннулирование (односторонний отказ государства от договора). Договор может быть прекращен, если произошло коренное изменение обстоятельств.

61. Правопреемство государств в отношении международных договоров

Относительно договоров вопросы правопреемства предполагают разные решения, исходя из того, что стало основанием для правопреемства: объединение государств, разделение государства или отделение от него части его территории.

При объединении государств и создании одного государства-преемника любой договор, находящийся в силе в момент правопреемства в отношении каждой из объединившихся стран, продолжает действовать в отношении государства-преемника и применяется лишь к той части территории государства-преемника, в отношении которой он находился в силе в момент правопреемства. В случае двустороннего или многостороннего договора государство-преемник и другой участник (или участники) могут договориться об ином, а если применение многостороннего договора не является несовместимым с объектом и целями договора, государство-преемник может уведомить других участников, что он применяется в отношении всей его территории.

При разделении государства-предшественника и образовании на его месте нескольких государств-преемников любой его договор, находившийся в силе в отношении всей его территории, продолжает действовать

62. Правопреемство государств в отношении государственной собственности

Государственной собственностью является имущество, права и интересы, которые на момент их передачи государству-преемнику принадлежали государству-предшественнику. Правопреемство предполагает, что государство-предшественник бережет и охраняет от причинения ущерба или разрушения собственность, переходящую к государству-преемнику, исключая только собственность, права и интересы, которые находятся на территории государства-предшественника, но принадлежат третьему государству.

Правила перехода движимой и недвижимой собственности зависят от процессов преобразования: при объединении государств, к государству-преемнику отходит вся государственная собственность государств-предшественников; при разделении государства и образовании двух или более государств-преемников:

1) недвижимая собственность государства-предшественника переходит к тому государству-преемнику, на территории которого она находится;

2) движимая собственность, находящаяся за пределами территории государства-предшественника, переходит к государствам-преемникам «в справедливых долях»;

63. Правопреемство государств в отношении государственных архивов

Под государственными архивами государства-предшественника понимается совокупность документов любой давности и рода, произведенных или приобретенных этим государством в ходе его деятельности, которые на момент правопреемства принадлежали ему согласно его внутреннему праву и хранились им под его контролем в качестве архивов для различных целей.

Переход архивов государства-предшественника к государству-преемнику может происходить с компенсацией согласно договоренности заинтересованных государств или решения международного органа; в противном случае компенсация не полагается; в ином случае переход происходит без компенсации. Дата перехода архивов назначается по согласованию.

При слиянии государств и образовании единого государства-преемника государственные архивы государств-предшественников переходят к нему, а при разделении государства, когда возникает несколько государств-преемников, часть архивов, относящихся к данной территории и управлению данной территорией, передаются расположенному на ней государству-преемнику государства-предшественника, которая должна находиться

64. Правопреемство государств в отношении государственных долгов

Под государственным долгом понимают финансовые обязательства государства-предшественника в отношении другого государства, международной организации или иного субъекта международного права, возникшее в соответствии с международным правом. В отношении государственных долгов правопреемство не касается прав и обязанностей кредиторов. Момент правопреемства считается датой перехода долга к государству-преемнику.

В случае объединения государств в единое государство-преемник, государственные долги государств-предшественников переходят к нему. В случае разделения государства государственный долг переходит к государствам-преемникам в справедливой доле (т. е. с учетом имущества, прав и интересов, которые переходят к ним в связи с государственным долгом). Аналогичным образом поступают, если из государства выделяется его часть и на ней образуется государство-преемник или отделившаяся часть территории объединяется с другим государством, передается одним государством другому.

Пример. После развала СССР вопрос о правопреемстве его государственного дол-



3) движимая собственность государства-предшественника, связанная с его деятельностью в отношении территорий, являющихся объектом правопреемства, переходит к соответствующему государству-преемнику; иная движимая собственность переходит к преемникам «в справедливых долях».

При передаче государством части своей территории другому государству переход государственной собственности регулируется соглашением между этими государствами, а если соглашения нет — переходит к государству-преемнику.

При отделении части территории государства и образовании на ней государства-преемника или ее объединении с другим государством: 1) недвижимая собственность государства-предшественника, переходит к государству-преемнику; 2) движимая собственность, связанная с деятельностью государства-предшественника, переходит к государству-преемнику; 3) иная движимая собственность переходит к нему в справедливой доле. Положения о правопреемстве не затрагивают ядерного оружия.

в отношении каждого нового государства-преемника, а если договор действовал лишь для той части государства-предшественника, которая стала государством-преемником, то он остается в силе только для государства-преемника.

В то же время, если отделившаяся часть одного государства становится частью другого государства, договоры государства-предшественника утрачивают силу в отношении этой территории и вступают в действие договоры государства-преемника, за исключением случаев, когда применение договора к данной территории несовместимо с его объектом и целями или коренным образом изменило бы условия его действия.

Немаловажно, что правопреемство государств не затрагивает границ, установленных договором, а также обязательств и прав, предусмотренных в договоре и относящихся к режиму границы, а также касающихся пользования любой территорией или ограничений на это, установленных в пользу иностранного государства, группы государств или вообще всех государств.



га стал регулироваться еще до прекращения существования союзного государства. 28 октября 1991 г. между Арменией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном, Молдовой, Россией, Таджикистаном, Туркменистаном, Союзом ССР и западными странами-кредиторами был подписан Меморандум о взаимопонимании относительно внешнего долга иностранным кредиторам Союза ССР и его правопреемства; 4 декабря 1991 г. был заключен Договор о правопреемстве в отношении внешнего государственного долга, а 13 марта 1992 г. — Соглашение о дополнениях к этому договору. Общую ответственность за внешний долг бывшего СССР в январе 1992 года взяла на себя Россия. По двусторонним соглашениям России с другими государствами СНГ доля внешнего государственного долга была обменена на долю в зарубежной собственности.

на территории государства-преемника в целях нормального управления этой территорией, переходит к этому государству. При отделении от государства части его территории, на которой образуется самостоятельное государство, часть архивов государства-предшественника, которая для целей нормального управления отделившейся территорией должна находиться на этой территории и другая часть архивов, имеющая непосредственное отношение к отделившейся территории, переходит к государству-преемнику.

При передаче части территории одной страны другому государству, переход государственных архивов регулируется соглашением между этими государствами, а если его нет, часть архивов государства-предшественника, которая в целях нормального управления этой территорией должна находиться в распоряжении приобретающего ее государства, переходит к нему.

65. Правопреемство и континуитет России

Под континуитетом понимается продолжение осуществления предусмотренных в договорах прав и обязательств. Процесс правопреемства России в связи с прекращением существования СССР как раз и связан с континуитетом, то есть с осуществлением предусмотренных в договорах прав и обязательств бывшего СССР. С общего согласия других правопреемников СССР Россия «продолжила членство СССР в ООН, включая постоянное членство в Совете Безопасности, и других международных организациях». Континуитет в ООН и других международных организациях автоматически передал России право участия в Уставе ООН, и в договорных актах.

Это было воспринято как должное со стороны государств, участвующих в международном общении. Россия объявила другим государствам, что посольства и консульства бывшего СССР следует рассматривать «в качестве дипломатических и консульских представительств Российской Федерации» и что она «продолжает осуществлять права и выполнять обязательства, вытекающие из международных договоров СССР», и просит рассматривать ее в качестве стороны

66. Правопреемство новых независимых государств

Применительно к правопреемству в отношении договоров «новых независимых государств», в качестве которых рассматриваются государства-преемники, территории которых перед моментом правопреемства являлись зависимыми территориями, а за их международные отношения отвечали государства-предшественники (метрополии), принято положение, что новое независимое государство не обязано сохранять в силе какой-либо договор или становиться его участником исключительно по причине факта, что в момент правопреемства договор был в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства. Чтобы оставить в силе двусторонний договор в отношении возникшего независимого государства, требуется явно выраженная договоренность этого государства с другим государством — участником договора или равносильно подобной договоренности его поведение.

Относительно многостороннего договора новое независимое государство может уведомить о правопреемстве других участников договора, получить общее согласие и таким образом определить свой статус в качестве участника договора.

67. Дипломатическое право, органы внешних сношений

Отрасль международного права, представляющая собой совокупность норм, регламентирующих статус и функции государственных органов внешних сношений, называется дипломатическим правом.

Система дипломатического права соответствует основным формам дипломатии: двусторонней дипломатии, осуществляемой через дипломатические представительства или через так называемые специальные миссии; многосторонней дипломатии, осуществляемой делегациями на международных конференциях и сессиях органов международных организаций, а также постоянными представительствами государств при международных организациях.

Дипломатическое право на протяжении веков основывалось на обычаях. Частичная официальная кодификация дипломатического права была впервые предпринята в региональном масштабе в Латинской Америке (20 февраля 1928 г. была принята Гаванская конвенция о дипломатических чиновниках). В настоящее время дипломатическое право в основном кодифицировано. Основными договорными актами являются Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года, Конвенция о

68. Состав и функции дипломатического представительства

За установлением между государствами дипломатических отношений следует обычно обмен дипломатическими представительствами. Обмен дипломатическими представительствами предусматривает использование одного из трех уровней, которые не отражаются на объеме функций или иммунитетов и привилегий дипломатических представителей.

Уровни обмена дипломатическими представительствами зависят от класса главы представительства. Самым высоким уровнем обладает посольство, во главе которого стоит дипломатический представитель, имеющий класс посла. Уровнем ниже — миссия, возглавляемая посланником, еще ниже — миссия, возглавляемая поверенным в делах.

Внутренняя структура дипломатического представительства определяются законодательством аккредитующего государства. В большинстве стран приняты дипломатические ранги (служебные звания), присваиваемые дипломатическим работникам. Как и дипломатические должности, ранги зависят от внутреннего законодательства государства.

Персонал дипломатического представительства состоит из дипломатических,



К новому государству переходит недвижимая собственность: 1) расположенная на территории, к которой относится правопреемство; 2) принадлежащая к этой территории, но расположенная вне ее и ставшая государственной в период зависимости этой территории; 3) другая недвижимая, а также движимая собственность, в создание которой зависящая территория внесла вклад; 4) движимая собственность, принадлежащая к этой территории независимо от места расположения собственности, ставшая собственностью государства-предшественника в период зависимости территории.

При переходе права на государственную собственность к новому государству, соглашение не должно нарушать принцип постоянного суверенитета каждого народа над его национальными богатствами и природными ресурсами. К нему переходят государственные архивы. Государственный долг государства-предшественника к новому государству не переходит.

всех таких действующих договоров «вместо Союза ССР».

Этот континуитет был обусловлен как соглашением на него других правопреемников бывшего СССР и всех участников международного общения, так и объективными факторами: неделимостью статуса великой державы и ее общей политико-правовой ответственностью в мире, унаследованными от СССР; статусом и ответственностью страны как ядерной державы; неприменимостью норм правопреемства к части договоров. Хотя все государства — члены СНГ «являются правопреемниками прав и обязательств бывшего Союза ССР», но при разделении СССР было возможно признание лишь одного из возникших новых государств в качестве правопреемника в отношении членства в международных организациях, участия в некоторых договорах и применения их отдельных положений, на эту роль была определена Россия, что не ущемило в правах другие новые государства.



административно-технических и обслуживающих сотрудников, его численность зависит от аккредитующего государства.

К функциям дипломатического представительства относятся: представительская функция (выступать от имени аккредитующего государства); защита интересов аккредитующего государства и его граждан; ведение переговоров с правительством государства пребывания; развитие дружественных отношений между аккредитующим государством и государством пребывания; консульская функция; функция информации своего правительства о стране пребывания.

специальных миссиях 1969 года, Конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 года.

Каждое государство для дипломатической работы имеет органы внешних сношений, которые можно разделить на внутригосударственные и зарубежные.

К внутригосударственным относятся: высшие государственные органы (высший представительный орган, определяющий основы внешней политики данного государства); глава государства (коллегиальный или единоличный), который осуществляет высшее представительство данного государства на международной арене; правительство, осуществляющее общее руководство внешней политикой государства; ведомство иностранных дел, которое является органом правительства по осуществлению внешней политики.

Зарубежные органы внешних сношений принято подразделять на постоянные и временные. К постоянным органам относятся дипломатические представительства (посольства, миссии), постоянные представительства при международных организациях, консульские учреждения. К временным органам относятся специальные миссии и делегации на международных конференциях или в международных органах.

69. Начало и конец дипломатической миссии

Необходимость в формировании дипломатического представительства возникает сразу же после договоренности об обмене дипломатическими представительствами и об их уровне. Формирование начинается с назначения главы дипломатического представительства и проходит четыре стадии: а) запрос агемана; б) назначение на должность; в) прибытие в страну назначения; г) официальное вступление в должность после вручения верительной грамоты. Обязанность запрашивать согласие государства принять конкретное лицо в качестве главы иностранного дипломатического представительства или агеман — твердо установившееся правило, причем отказ в агемане может не сопровождаться объяснением его мотивов.

Если на запрос агемана не дано положительного ответа, предполагаемый глава представительства не назначается на свою должность. Глава представительства вступает в должность, вручая свои полномочия (верительные грамоты для послов и посланников, аккредитуемых при главе государства; верительные письма для поверенных в делах, аккредитуемых при главе ведомства иностранных дел) органу или должностному лицу, при котором он аккредитуется.

71. Дипломатическое право специальных миссий

Специальные миссии дипломатического характера могут быть различными по своему уровню в зависимости от круга решаемых вопросов — миссии, посылаемые одним государством в другое с согласия последнего и миссии, которые направлены в какое-либо государство двумя или несколькими государствами для рассмотрения вопроса, представляющего общий интерес.

Глава государства, возглавляющий специальную миссию, а также глава правительства, министр иностранных дел и другие лица высокого ранга, участвующие в специальной миссии, пользуются в принимающем государстве или третьем государстве привилегиями и иммунитетами, которые признаются за ними международным правом. Они обладают практически полным иммунитетом от уголовной, гражданской и административной юрисдикции и таможенными привилегиями в полном объеме. Если в составе специальных миссий дипломатического характера нет лиц высокого ранга, статус этих миссий аналогичен статусу соответствующих категорий персонала дипломатического представительства. Функции специальной миссии, ее состав, иммунитеты и привилегии определяются задачами, которые перед

70. Иммунитеты и привилегии дипломатического представительства

Работники дипломатического представительства и члены их семей пользуются особыми правами — иммунитетами (изъятиями из-под юрисдикции государства пребывания) — и привилегиями.

Иммунитетами и привилегиями дипломатического представительства являются: неприкосновенность помещений дипломатического представительства, иммунитеты имущества и средств передвижения, корреспонденции и архивов; фискальный иммунитет; право на беспрепятственные сношения представительства со своим центром и другими представительствами своего государства; таможенные привилегии; протокольные привилегии.

Личными иммунитетами и привилегиями членов дипломатического персонала и их семей являются: неприкосновенность личности, жилища; полный иммунитет от уголовной юрисдикции государства пребывания, а также от гражданской и административной юрисдикции в отношении исполнительных действий; фискальный иммунитет; таможенные привилегии; освобождение от личных повинностей.

Дипломатический персонал может свободно передвигаться по территории госу-

72. Дипломатическое право международных организаций

Международные организации, представители государств — членов международной организации, ее должностные лица пользуются привилегиями и иммунитетами, необходимыми для выполнения своих функций. Их привилегии и иммунитеты закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций, уставных документах других международных организаций (Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН от 13 февраля 1946 г., Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений от 21 ноября 1947 г., соглашения с США и Швейцарией о штаб-квартирах Организации на территориях этих стран от 19 апреля 1946 г. и от 26 июня 1947 г.).

Иммунитет представителей государств в международных организациях значительно шире, чем иммунитет должностных лиц и аналогичен дипломатическому, но в отличие от дипломатических представителей, эти представители не аккредитованы при государствах пребывания и реализуют свои права на международное представительство не перед ними, а в рамках международной организации.

Из того факта, что эти представители не аккредитованы в государстве пребывания, а

дарства пребывания, но ему запрещен въезд в закрытые зоны. За неприкосновенность помещений дипломатического представительства отвечает государство пребывания: оно выделяет охрану и не допускает своих чиновников в эти помещения без согласия главы представительства. Иммунитет от ареста, реквизиции, обыска распространяется на средства передвижения представительства. Дипломатическая почта обладает абсолютной неприкосновенностью за исключением отправленной по обычным каналам связи. Дипломатический багаж не облагается таможенными сборами, пошлинами и т. д., за исключением складских сборов. Личный багаж дипломатического работника или члена его семьи пользуется неприкосновенностью.

Дипломатические работники и члены семьи обладают неприкосновенностью и имеют право на специальную защиту. Члены административно-технического персонала и их семьи пользуются неприкосновенностью личности, жилища, фискальным иммунитетом, иммунитетом от уголовной юрисдикции, а от гражданской и административной — в отношении действий, совершенных при исполнении служебных обязанностей.

представляют свои государства в международной организации (органе, на конференции), вытекают три правовых последствия: а) их назначение не обуславливается получением аккредитации от организации или государства пребывания; б) такие представители не могут быть объявлены *persona non grata* по правилам, применяемым в двусторонней дипломатии; в) по отношению к ним государство пребывания не может применять принцип взаимности.

По сложившейся практике представители государств в международных организациях, в органах этих организаций и на созываемых ими международных конференциях обладают иммунитетами и привилегиями, аналогичными дипломатическим.

Прекращение дипломатической миссии может произойти при прекращении государствами поддержания официальных отношений без их разрыва, при разрыве дипломатических отношений, вооруженном конфликте, исчезновении одной из сторон в качестве субъекта международного права (например, в результате слияния с другим государством), а также иногда при социальной революции в одном из поддерживающих отношения государств или даже просто при неконституционной смене правительства.

Функции члена дипломатического персонала могут прекратиться в связи с его отъездом, объявлением его *persona non grata* (нежелательным лицом), в случае так называемого дисмиса, то есть объявления дипломата частным лицом, и инсуррекции, или отказа дипломата выполнять свои функции.

ней поставлены. В помещения, занимаемые специальной миссией, разрешается допуск местных властей без согласия главы миссии или главы соответствующего постоянного дипломатического представительства только в случае пожара или другого стихийного бедствия.

Для членов дипломатического персонала специальной миссии устанавливаются иммунитеты от юрисдикции государства пребывания, но им могут быть предъявлены иски о взыскании убытков, причиненных в результате несчастного случая, вызванного транспортным средством, используемым за пределами их официальных функций, против них могут быть выдвинуты обвинения во вмешательстве во внутренние дела государства пребывания и занятии профессиональной и коммерческой деятельностью в целях личной выгоды.

73. Должностные лица и служащие международных организаций

Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН устанавливает, что *должностные лица ООН пользуются следующими привилегиями и иммунитетами*: не подлежат судебной ответственности за сказанное или написанное ими и за все действия, совершенные ими в качестве должностных лиц; освобождаются от обложения налогами окладов и вознаграждений, выплачиваемых им Объединенными Нациями, от государственных служебных повинностей, а также вместе с женами и родственниками, находящимися на их иждивении, от ограничений по въезду в страну и от регистрации в качестве иностранцев.

Они пользуются теми же привилегиями в отношении обмена валюты, которые предоставляются должностным лицам соответствующего ранга, входящим в состав дипломатических миссий, аккредитованных при соответствующем правительстве, а также вместе со своими женами и родственниками, состоящими на их иждивении, такими же льготами по репатриации, какими пользуются дипломатические представители во время международных кризисов; имеют право ввозить беспошлинно свою мебель и имущество при первоначальном занятии должности в соответствующей стране.

75. Установление консульских отношений

Консульские отношения государства устанавливают на основе взаимного согласия, они могут устанавливаться и поддерживаться и при отсутствии дипломатических отношений, причем разрыв дипломатических отношений не влечет разрыва консульских отношений.

Существует два вида консульских учреждений: консульские отделы дипломатических представительств и самостоятельные (отдельные) консульские учреждения.

С момента вступления в должность консул и любое другое консульское должностное лицо считаются приступившими к исполнению своей миссии. Для выполнения этой миссии необходимо получение консульского патента и экзекватуры. *Консульский патент* — это документ, выдаваемый компетентными органами представляемого государства, который подтверждает факт назначения соответствующего лица главой самостоятельного консульского учреждения и в котором указываются полное имя назначаемого лица, его гражданство, ранг, занимаемая должность, консульский округ и местонахождение консульства. Консульский патент направляется правительству государства пребывания.

74. Источники консульского права

Консульским правом именуется совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих деятельность консульских учреждений и членов их персонала и определяющих их статус, функции, права и обязанности. Консульские учреждения содействуют развитию экономических, торговых, научно-технических, культурных, туристских, политических связей между государствами.

Источниками консульского права являются международный договор и международный обычай. Хронологически первое место занимает международный обычай, и даже сегодня международные обычаи остаются основой правового регулирования консульских связей между государствами, когда не имеется их договорно-правового оформления.

По консульским вопросам международные договоры заключаются как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Современное консульское право опирается на три многосторонние консульские конвенции: Каракасскую конвенцию о консульских функциях 1911 года, Гаванскую конвенцию о консульских чиновниках 1928 года (носящие региональный характер) и Венскую конвенцию о консульских сношениях 1963 года (имеющую универсальный характер).

76. Классы и персонал консульских учреждений

Консульским учреждением называется постоянный государственный орган внешних сношений, находящийся на территории иностранного государства в силу соответствующего международного соглашения и выполняющий консульские функции по защите интересов своего государства, его граждан и организаций. Самостоятельные консульские учреждения подразделяются на: 1) генеральные консульства; 2) консульства; 3) вице-консульства; 4) консульские агентства. Класс консульского представительства определяется по согласованию между государствами.

Консульские отделы дипломатических представительств возглавляются заведующими, которые могут именоваться консулами или генеральными консулами. В соответствии с классом консульского учреждения определяются и классы их глав: 1) генеральные консулы; 2) консулы; 3) вице-консулы; 4) консульские агенты.

Свои функции консульские учреждения выполняют в пределах консульских округов, количество которых, как и количество консульских учреждений согласовано между государствами.



В консульском праве значительную роль играют двусторонние договоры и конвенции по консульским вопросам и положения некоторых международных договоров (Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года, международные договоры о правовой помощи, об урегулировании случаев двойного гражданства, договоры и соглашения по вопросам торговли и мореплавания и ряд других).

На консульское право оказывают действия положения национального законодательства, которые определяют статус, функции и структуру консульских органов и регулируют важные аспекты деятельности иностранных консульских учреждений в стране пребывания.

Еще более широкими привилегиями и иммунитетами, чем должностные лица ООН в ее штаб-квартире пользуются во время командировок по поручению Объединенных Наций эксперты ООН, которым предоставляются: иммунитет от личного ареста или задержания и от наложения ареста на их личный багаж; всякого рода судебно-процессуальный иммунитет в отношении всего сказанного или написанного ими и совершенного ими при исполнении служебных обязанностей; неприкосновенность всех бумаг и документов; право пользоваться шифром и получать корреспонденцию посредством курьеров или вализ для сношений с Объединенными Нациями; те же льготы в отношении ограничений на обмен денег, какие предоставляются сотрудникам дипломатических представительств, находящимся во временных служебных командировках; те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим представителям.

Однако их привилегии и иммунитеты значительно уже по объему в сравнении с дипломатическими, и только Генеральный секретарь ООН, его заместители, жены этих лиц и несовершеннолетние дети пользуются привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми дипломатическим представителям.



Термин «консульское должностное лицо» относится к любому лицу, включая главу консульского учреждения, которому поручено выполнение соответствующих функций (генеральный консул, консул, вице-консул, консульский агент и секретарь консульского учреждения), а также лицу, прикомандированному к консульскому учреждению для подготовки к будущей службе (стажер).

Административно-технический и обслуживающий персонал консульства принято называть «сотрудниками консульского учреждения», «работниками обслуживающего персонала», «консульскими служащими».

Количество консульских корпусов в государстве пребывания зависит от количества пунктов, где имеются консульские представительства.

По получении консульского патента власти принимающего государства решают вопрос о выдаче лицу, назначенному консулом, *экзекватуры*, то есть разрешения на выполнение своих функций в консульском округе. Получив экзекватуру, консул может приступать к выполнению своей миссии.

Консульский корпус возглавляется дуайеном, (старшим по рангу и времени получения экзекватуры главой консульского представительства) и включает всех консульских должностных лиц, членов их семей, нештатных (почетных) консулов и сотрудников консульских отделов дипломатических представительств.

Окончание миссии консула происходит в следующих случаях: 1) отзывание консула представляемым государством; 2) аннулирование экзекватуры государством пребывания; 3) истечение срока консульского патента; 4) закрытие консульского учреждения; 5) прекращение консульских отношений в целом; 6) война между государствами; 7) смерть консула; 8) выход территории, где находится консульский округ, из-под суверенитета государства пребывания.

77. Консульские функции

Основными задачами консульского учреждения являются защита в государстве пребывания интересов представляемого государства, его граждан и организаций, а также развитие дружественных связей, в частности, в таких областях, как экономика, торговля, наука и техника, культура и др.

К специальным функциям консульских учреждений относятся:

- информирование властей представляемого государства об экономической, торговой, социальной, культурной, научной и политической жизни страны и округа пребывания;

- информирование находящихся на территории консульского округа соотечественников о законах и обычаях государства пребывания;

- учет соотечественников, находящихся на территории консульского округа;

- консульственная деятельность и практическая помощь находящимся в консульском округе гражданам представляемого государства, представителям его органов и организаций, а также его военно-морским кораблям, морским и воздушным судам и членам их экипажей;

- паспортно-визовая работа;

- выполнение функций органов записи актов гражданского состояния, совершение нотариальных действий;

79. Иммунитеты и привилегии консульских учреждений

Консульские учреждения и их персонал для успешного выполнения своих функций наделены консульскими иммунитетами и привилегиями. Существуют некоторые различия в консульских иммунитетах и привилегиях по сравнению с дипломатическими. Если дипломатические представительства действуют и на функциональной, и на представительной основе, то чаще всего за консульскими учреждениями отрицается представительный характер, и считается, что они действуют только на функциональной основе, хотя есть тенденция к должному учету представительных аспектов деятельности консульских учреждений.

Наиважнейшим из числа иммунитетов и привилегий консульских учреждений является неприкосновенность консульских помещений. Архивы и документация консульского учреждения в любое время и независимо от их местонахождения также пользуются неприкосновенностью. Иммунитетом от реквизиции пользуются как сами консульские помещения, так и предметы их обстановки, средства передвижения и все имущество.

К привилегиям консульского учреждения относятся: налоговые льготы (кроме оплаты

78. Права и обязанности консульских учреждений

Для выполнения своих функций консульские представительства обладают рядом прав и обязанностей, располагают средствами, имеют право взимать на территории государства пребывания консульские сборы за совершение соответствующих актов.

Консульские учреждения имеют свободу сношений с центральными органами внешних сношений, дипломатическими и консульскими представительствами своей страны. Под свободой сношений предполагается невмешательство и отсутствие какой-либо проверки властями государства пребывания всей информации консульского учреждения и ее источников. Технически это осуществляется с помощью специальных средств связи, дипломатических и консульских курьеров и вализ, обычных средств связи (телеграф, телефон) с допустимым применением шифра или кода. Работники консульского учреждения пользуются свободой передвижения в пределах консульского округа, исключая только запретные зоны.

В ходе своей деятельности консульские учреждения не имеют права допускать вмешательство во внутренние дела государства пребывания, они обязаны уважать и соблюдать его законы и правила.

80. Классификация международных организаций

Первые международные организации возникли в XIX веке как следствие тенденции к интернационализации жизни общества. С этого времени международные организации наделяются собственной компетенцией и полномочиями. Сегодня можно говорить о системе международных организаций, их компетенция значительно расширилась, а структура усложнилась.

Термин «международные организации» употребляется к межгосударственным (межправительственным) и к неправительственным организациям. Но их юридическая природа различна.

Для межгосударственной организации характерно: членство государств; наличие учредительного международного договора; постоянные органы; уважение суверенитета государств-членов. Международной неправительственной организацией считается объединение государств, учрежденное на основе международного договора для достижения общих целей, имеющее постоянные органы и действующее в общих интересах государств-членов при уважении их суверенитета.

Неправительственные международные организации созданы не на основе межгосу-



Заведующие консульскими отделами дипломатических представительств сохраняют статус персонала дипломатического представительства, от них не требуется консульского патента и экзекватуры, власти государства пребывания просто извещаются об их назначении. О смене консулов государство пребывания ставится в известность, для нового консула испрашивается экзекватура. При нарушении консулом законов страны пребывания экзекватура может быть аннулирована: консул объявляется *persona non grata* и перед представляемым государством ставится вопрос о его отзыве.

Государство пребывания обязано обеспечить консульскому учреждению и его персоналу уважение и нормальные условия работы, соблюдать иммунитеты и привилегии, охранять от возможных посягательств на честь, свободу или достоинство.

- консульская легализация;
- выполнение соответствующих действий по истребованию документов;
- охрана в государстве пребывания прав и интересов несовершеннолетних или лиц, не обладающих полной дееспособностью, которые являются гражданами представляемого государства;
- совершение необходимых действий по представительству или обеспечению представительства соотечественников в судебных или иных учреждениях государства пребывания;
- выполнение поручений следственных или судебных органов представляемого государства.

Допускается выполнение консулом других функций, которые не противоречат законодательству государства пребывания. В отсутствие дипломатического представительства выполнение дипломатических функций с согласия государства пребывания может быть возложено на консульское учреждение. Допускается выполнение консулом функций от имени и в интересах третьего государства.



дарственного договора и объединяют физических и/или юридических лиц.

Классифицировать международные организации можно по разным критериям.

— По характеру членства межгосударственные и неправительственные.

— По кругу участников: международные межгосударственные организации подразделяются на универсальные, открытые для всех государств мира и региональные, для государств одного региона.

Межгосударственные организации подразделяются на организации общей (все сферы отношений между государствами-членами) и специальной компетенции (сотрудничают в одной специальной области).

— По характеру полномочий: межгосударственные и наднациональные (надгосударственные) организации.

Целью первых является организация межгосударственного сотрудничества, их решения адресуются государствам-членам. Целью вторых — интеграция. Их решения распространяются на граждан и юридические лица государств-членов.

По порядку вступления в них организации подразделяются на открытые (любое государство может вступить) и закрытые (прием ограничен).

конкретных видов услуг); таможенные привилегии, аналогичные дипломатическим; право пользоваться консульским щитом (эмблемой с изображением герба своей страны и наименованием консульства на языке представляемого государства и государства пребывания) и устанавливать флаг своей страны на здании консульства.

Иммитеты и привилегии членов персонала консульского учреждения носят функциональный характер. Персонал не может быть подвергнут аресту или предварительному заключению иначе, как на основании постановлений компетентных властей за совершение тяжких преступлений.

81. Создание и ликвидация международных организаций

Международные организации создаются государствами и процесс их создания включает три этапа: принятие учредительного документа; создание материальной структуры организации; созыв главных органов, свидетельствующий о начале функционирования организации.

Волеизъявление государств на создание международной организации закрепляется двумя способами: в международном договоре; в решении уже существующей международной организации. Наиболее распространенным способом является заключение международного договора, предполагающий созыв международной конференции для выработки и принятия текста договора, который будет учредительным актом организации. Дата его вступления в силу считается датой создания организации.

Международные организации могут быть созданы и в упрощенном порядке, в форме принятия решения другой международной организацией путем голосования за учредительную резолюцию, вступающую в силу с момента ее принятия.

На втором этапе предполагается создание материальной структуры организации. В этих целях используются специальные

82. Правовая природа международных организаций

Общие цели и интересы государств-членов лежат в основе правовой природы международных организаций.

Принцип суверенного равенства государств является руководящим. Проявляется следующими чертами: договорная основа международной организации; добровольность членства; в основном рекомендательный характер решений организации; ее межгосударственный характер; сохранение суверенности и равноправия государств как внутри организации, так и вне ее.

Цели, принципы, компетенция, структура международной организации имеют согласованную договорную основу. Соотношение государственного суверенитета и общих целей и интересов отражено в учредительном акте. Между организацией и государством не возникает противоречий, если государство честно выполняет взятые на себя обязательства и следует принятым принципам.

Международные организации наделены право- и дееспособностью: имеют права и обязанности; участвуют в создании и применении норм международного права; стоят на страже соблюдения норм международного права, но объем их правосубъектности

83. Компетенция, полномочия и функции международной организации

Государства, создавая международную организацию, наделяет ее зафиксированной в учредительном акте определенной компетенцией. Компетенцией международной организации является объект или сфера ее предметной деятельности.

В компетенцию международной организации включается как круг проблем, которыми она занимается, так и предоставленные ей для этого полномочия.

Компетенция и правосубъектность международной организации имеют договорную основу и ограничены рамками договора. На западе принято расширительное толкование компетенции международных организаций (концепции «имманентной компетенции» и «подразумеваемой компетенции»).

Сторонники концепций «имманентной компетенции» (норвежский юрист Ф. Сейерстед) и «подразумеваемой компетенции» (английский юрист Д. Боуэт) исходят из того, что любая международная организация может предпринять любые действия, необходимые для достижения ее целей, независимо от конкретных постановлений учредительного акта или других международных соглашений, либо в силу имманентных, внутренне присущих международной организации

84. Органы международной организации

Органы международной организации представляют собой ее структурное звено, созданное на основании учредительного акта и наделенные компетенцией, полномочиями и функциями; обладающее внутренней структурой и имеющее определенный состав; для принятия ими решений разработан порядок, а в учредительном акте закреплён их правовой статус.

Классификация органов международных организаций по характеру членства: межправительственные, межпарламентские, административные, состоящие из лиц в личном качестве, с участием представителей различных социальных групп.

Межправительственные органы: в них государства-члены направляют своих представителей, имеющих соответствующие полномочия и действующих от имени правительства.

Межпарламентские органы: состоят из делегатов парламентов, выбираемых пропорционально численности населения.

Административные органы: состоят из международных должностных лиц, находящихся на службе в международной организации и ответственных только перед ней.

Органы, состоящие из лиц в личном качестве (арбитражные и судебные органы,



значительно меньше, чем у государств, и носит целевой и функциональный характер.

Они имеют право: 1) участвовать в дипломатических сношениях; 2) аккредитовать представительства государств; 3) иметь представительства в государствах; 4) обмениваться представителями между собой.

Международные организации обладают необходимыми юридическими средствами — договорной правоспособностью, они пользуются привилегиями и иммунитетами. Как субъекты международного права они несут ответственность за правонарушения и нанесение ущерба своей деятельностью и могут выступать с претензиями об ответственности, наделяются правом набирать персонал на контрактной основе, располагают финансовыми средствами, которые складываются со всеми правами юридического лица по внутреннему праву государств.

подготовительные органы (комиссии), которые учреждают на основе отдельного международного договора или приложения к уставу создаваемой организации либо на основе резолюции другой международной организации, четко определяя состав органа, его компетенция и функции. Комиссии заняты следующей работой: подготовка проектов правил процедуры будущих органов организации, проработка всего круга вопросов, касающихся создания штаб-квартиры, составление предварительной повестки дня главных органов, подготовка документов и рекомендаций, относящихся ко всем вопросам повестки дня, и др.

Мероприятия по созданию международной организации завершаются созывом главных органов и началом их функционирования.

Ликвидация организации происходит с помощью согласованного волеизъявления государств-членов, что осуществляется путем подписания протокола о роспуске.



комитеты экспертов): играют важную роль в деятельности международных организаций

По числу членов органы подразделяются на: пленарные, состоящие из всех государств-членов, и органы ограниченного состава. Пленарные органы принимают решения по фундаментальным вопросам: определение общей политики организации и ее принципов; принятие проектов конвенций и рекомендаций; бюджетные и финансовые вопросы; пересмотр устава и принятие поправок к нему; вопросы, связанные с членством в организации, приостановление прав и привилегий и др.

Для органов с ограниченным членством важнее вопросы их состава: они укомплектованы так, чтобы принимаемые решения отражали интересы всех государств, а не одной-двух групп, на принципах: справедливого географического представительства; специфических интересов; равного представительства групп государств с несовпадающими интересами; наибольшего финансового вклада; политического представительства.

свойств, либо на основе подразумеваемой компетенции, которая может быть выведена из целей и задач организации.

Подразумеваемые полномочия возможны тогда, когда они вытекают из предоставленных организации или ее органу полномочий и функций и необходимы для их осуществления. Обе концепции выводят компетенцию международной организации из ее целей и задач.

К функциям международных организаций относятся информационная, нормотворческая, оперативная и т. д. Полномочиями международной организации наделяют ее учредители.

85. Принятие решений международными организациями

Процесс формирования решений международных организаций, принимаемых их органами, зависит от: положений учредительного акта, правил процедуры, состава органа, расстановки политических сил.

Процесс формирования решения начинается с проявления инициативы, которая может исходить от государства, от группы государств, от органов или должностных лиц международной организации.

На втором этапе формирования решения вопрос вносится в повестку дня органа, принимающего решение.

После внесения вопроса в повестку дня либо происходит обсуждение непосредственно в самом органе, либо вопрос передается на рассмотрение специально создаваемых комиссий. Цель обсуждения — принятие (или неприятие) проекта решения или резолюции. Принятие происходит с помощью голосования.

В правилах процедуры каждого органа устанавливается кворум, необходимый для принятия решений и составляющий чаще всего простое большинство членов органа.

Решения могут приниматься единогласно, простым или квалифицированным большинством.

86. Генеральная Ассамблея ООН

Главными органами ООН являются Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), Совет по Опеке, Секретариат и Международный Суд.

Генеральная Ассамблея — это совещательный представительный орган, в котором представлены все государства — члены ООН и в работе которой могут принимать участие государства — не члены ООН, имеющие постоянных наблюдателей при ООН и не имеющие их. Она наделена рядом важных функций для: укрепления международного мира, смягчения международной напряженности, сокращения вооружений и разоружения, создания условий для развития дружественных отношений и сотрудничества между государствами в самых различных областях.

Генеральная Ассамблея уполномочена обсуждать любые вопросы или дела в пределах Устава ООН или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов ООН и делать рекомендации государствам — членам ООН или Совету Безопасности; рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, обсуждать широкий круг проблем сотрудничества государств в политической, экономической, социальной, экологической,

87. Совет Безопасности

Совет Безопасности состоит из 15 членов: пять членов Совета — постоянные (Россия, США, Великобритания, Франция и Китай), остальные десять членов — «непостоянные», избираются в соответствии с особой процедурой.

Для принятия решений требуется не менее девяти голосов, достаточно одному или нескольким постоянным членам Совета проголосовать против решения — оно считается отклоненным. В этом случае говорят о наложении вето постоянным членом.

Совет Безопасности обладает исключительными полномочиями в деле предотвращения войны и создания условий для мирного сотрудничества государств.

За послевоенный период не было практически ни одного важного международного события, ставившего под угрозу мир и безопасность народов или вызывавшего споры и разногласия между государствами, на которое не обращалось бы внимание Совета Безопасности.

Совет Безопасности может принимать юридические акты двоякого рода: 1) рекомендации, то есть юридические акты, предусматривающие предложения, как тому или иному государству корректировать свои действия; 2) юридически обязательные

88. Международный Суд

Международный Суд находится в Гааге и состоит из 15 независимых судей, избранных вне зависимости от их гражданства, из числа лиц с высокими моральными качествами, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности, или являющихся юристами с признанным авторитетом в области международного права.

Судьи избираются Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности на срок девять лет с правом переизбрания. Все государства — члены ООН являются участниками Статута Суда.

Устав ООН проводит разграничение компетенции Совета Безопасности и Международного Суда. Совет Безопасности учитывает, что «споры юридического характера должны передаваться сторонами в Международный Суд в соответствии с положениями Статута Суда».

Только государства могут быть сторонами по делам, разбираемым Судом. К ведению Суда относятся все дела, которые будут переданы ему сторонами, и все вопросы, специально предусмотренные Уставом ООН или действующими договорами и конвенциями.

Суд проводит пленарные заседания, а также (по желанию сторон) более мелкие



научно-технической и иных областях и выносить рекомендации по ним.

Генеральная Ассамблея проводит ежегодные регулярные сессии, специальные и чрезвычайные специальные сессии. В ходе регулярной сессии проводятся заседания пленума Генеральной Ассамблеи, Генерального комитета, Комитета по проверке полномочий и семи главных комитетов. Каждый член Генеральной Ассамблеи имеет один голос. Решения Генеральной Ассамблеи по важным вопросам принимаются большинством в 2/3 присутствующих и участвующих в голосовании членов Ассамблеи.

По некоторым вопросам (выборы непостоянных членов Совета Безопасности, выборы членов ЭКОСОС, Совета по Опек, прием новых членов в ООН, назначение Генерального секретаря ООН, приостановление прав и привилегий членов Организации, исключение из Организации ее членов, бюджетные вопросы и другие административно-технические вопросы) Генеральная Ассамблея принимает обязательные решения. По остальным, она принимает резолюции и декларации, имеющие рекомендательный характер.



Принцип относительного единогласия требует положительного голосования членов органа без учета отсутствующих или воздерживающихся от голосования членов.

Простое и квалифицированное большинство может быть абсолютным и относительным. Абсолютное большинство требует учета всего количества членов органа, относительное большинство — только присутствующих и голосующих «за» или «против».

В некоторых случаях решения в органах международной организации могут приниматься без голосования, путем аккламации или без возражений.

В практике международных организаций распространена процедура принятия решений на основе консенсуса. Для консенсуса характерен путь согласования позиций государств — это способ на основе учета мнений и интересов всех выработать общее согласие.

группы, называемые камерами. Решения, принятые камерами, считаются вынесенными Судом в полном составе. Это упрощенная процедура судопроизводства.

За время существования Суда на его рассмотрение государствами было вынесено более 60 споров. Решения Суда считаются обязательными для государств — сторон в споре.

В случае невыполнения какой-либо стороной в деле обязательства, возложенного на нее решением Суда, Совет Безопасности по просьбе другой стороны «может, если признает это необходимым, сделать рекомендации или решить о принятии мер для приведения решения в исполнение».

решения, выполнение которых обеспечивается принудительной силой всех государств — членов ООН. Структура ООН исключает возможность обжалования или пересмотра принятых Советом Безопасности решений в другом органе.

Совет Безопасности функционирует непрерывно и осуществляет «быстрые и эффективные действия» от имени членов ООН, промежуток между его заседаниями не превышает 14 дней. С 1987 года сложилась практика проведения встреч министров иностранных дел пяти постоянных членов Совета с Генеральным секретарем ООН.

89. Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС)

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) состоит из 54 членов, которые избираются Генеральной Ассамблеей сроком на три года в соответствии с особой процедурой — ежегодно избираются 18 членов на трехлетний срок для замены тех 18 членов, трехлетний срок деятельности которых истек. Решения в ЭКОСОС принимаются простым большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании.

ЭКОСОС осуществляет координацию экономической и социальной деятельности ООН и ее 16 специализированных учреждений, а также других институтов системы ООН. Он служит площадкой для обсуждения международных экономических и социальных проблем глобального и межотраслевого характера и для выработки рекомендаций в отношении политики по этим проблемам для государств и для системы ООН в целом. Большая работа в рамках ЭКОСОС проводится по подготовке исследований, составлению докладов по международным вопросам в экономической, экологической и социальной областях, в сфере культуры, образования, здравоохранения, поощрения, уважения и соблюдения прав человека и основных свобод.

91. Секретариат ООН, Генеральный секретарь

Организация объединенных наций — универсальная международная организация, созданная в целях поддержания мира и международной безопасности и развития сотрудничества между государствами.

Устав ООН (подписан 26 июня 1945 г.) является единственным международным документом, положения которого обязательны для всех государств. Значение Устава ООН состоит в том, что он не только является конституционным документом, регулирующим жизнедеятельность международной организации безопасности, но и призван играть исключительную роль в качестве фундамента формирования системы коллективной безопасности, равной для всех государств, и выработки своеобразного кодекса поведения государств в военной, политической, экономической, экологической и гуманитарной областях. На основе Устава ООН возникла разветвленная система многосторонних договоров и соглашений, заключенных в рамках ООН.

Одним из главных органов ООН является Секретариат. Он состоит из Генерального секретаря и такого персонала, который может потребоваться для Организации. Он обслуживает другие органы ООН и прово-

90. Международный банк реконструкции и развития и Международный валютный фонд

Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный валютный фонд (МВФ), Международная ассоциация развития (МАР), Международная финансовая корпорация (МФК). МВФ и МБРР были созданы на конференциях в Бреттон-Вудсе (США) как специализированные учреждения ООН финансового характера. Фонд начал функционировать с 1945 года, Банк — с 1946 года. МФК была создана в 1956 году, а МАР — в 1960 году как филиалы МБРР. Местонахождение — Вашингтон (США), у МВФ есть отделения в Париже и Женеве, у МБРР — в Париже и Токио.

Все четыре организации тесно связаны друг с другом. Членами МБРР могут быть только члены МВФ, а членами двух филиалов — только члены МБРР. В организациях применяется система взвешенного голосования, при которой каждое государство получает количество голосов пропорционально размеру капитала, вложенного в ресурсы организации.

Международный валютный фонд занимает центральное место в системе финансовых организаций, его целями являются координация валютно-финансовой политики

92. Специализированные учреждения ООН

Специализированные учреждения ООН — это межправительственные организации универсального характера, осуществляющие сотрудничество в специальных областях и связанные с ООН. Они носят следующие характерные черты: 1) межправительственный характер соглашений о создании таких организаций; 2) широкая международная ответственность в рамках их учредительных актов; 3) осуществление сотрудничества в специальных областях: экономической, социальной, культурной, гуманитарной и др.; 4) связь с ООН. Последняя устанавливается и оформляется соглашением, которое заключается ЭКОСОС с организацией и утверждается Генеральной Ассамблеей ООН. В настоящее время существует 16 специализированных учреждений ООН.

В соглашениях, заключенных ООН с учреждениями, предусмотрены обмен необходимой информацией и документами, обязательства учитывать рекомендации ООН и сообщать о мерах по проведению их в жизнь, согласование программ деятельности. Связь специализированных учреждений с ООН направлена на обеспечение деятельности этих организаций в соответствии с целями и принципами ООН, решение общих задач в деле содействия



государств-членов и предоставление им краткосрочных и среднесрочных займов для урегулирования платежных балансов и поддержания валютных курсов. Высшим органом Фонда является Совет управляющих. В него входят по одному управляющему и по одному его заместителю от всех государств-членов. Совет управляющих созывается ежегодно на сессии. Повседневную работу ведет Исполнительный совет. В его состав входят директор-распорядитель и 22 исполнительных директоров, избираемых на два года.

Целями МБРР являются содействие реконструкции и развитию экономики государств — членов Банка, поощрение частных иностранных капиталовложений, предоставление займов для развития производства и др. Высший орган МБРР — Совет управляющих, построенный по принципу Совета управляющих Фонда. МАР и МФК являются филиалами Банка и созданы для содействия развивающимся странам.

В круг ведения ЭКОСОС входят созыв многочисленных международных конференций, подготовка для представления Генеральной Ассамблее проектов конвенций по различным вопросам межгосударственного сотрудничества, проведение переговоров со специализированными учреждениями относительно соглашений, определяющих их взаимоотношения с ООН. Совет наделен полномочиями согласовывать деятельность специализированных учреждений посредством консультаций с ними и делать рекомендации таким учреждениям, а также Генеральной Ассамблее и членам ООН.

ЭКОСОС уполномочен представлять Совету Безопасности информацию и, по предложению Совета Безопасности, обязан ему помогать. ЭКОСОС работает в тесном контакте с международными неправительственными организациями.



миру и прогрессу, оказание содействия Совету Безопасности ООН в деле поддержания международного мира и безопасности.

Специализированные учреждения можно разделить на следующие группы:

- организации социального характера (МОТ, ВОЗ);

- организации культурного и гуманитарного характера (ЮНЕСКО, ВОИС);

- экономические организации (ЮНИДО);

- финансовые организации (МБРР, МВФ, МАР, МФК);

- организации в области сельского хозяйства (ФАО, ИФАД);

- организации в области транспорта и связи (ИКАО, ИМО, ВПС, МСЭ);

- организация в области метеорологии (ВМО).

Россия — член всех специализированных учреждений, кроме ФАО, ИФАД, МАР и МФК.

дит практическую работу по претворению в жизнь программ и решений, одобренных этими органами, обеспечивает конференционное обслуживание всех главных и вспомогательных органов ООН. Работа Секретариата включает в себя осуществление операций по поддержанию мира с санкции Совета Безопасности, организацию и проведение международных конференций по проблемам мирового значения, составление обзоров мировых экономических и социальных тенденций и проблем, подготовку исследований по таким вопросам, как разоружение, развитие, права человека. В функции Секретариата входят также устный и письменный перевод выступлений и документов и распространение документации. Секретариат размещен в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, имеются также подразделения Секретариата в Женеве, Вене, Найроби, Бангкоке и других городах.

Генеральный секретарь ООН, назначаемый Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности на 5-летний срок, возглавляет Секретариат и является главным административным должностным лицом.

93. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) — межправительственная организация в области использования атомной энергии, которая была создана по решению ООН, штаб-квартира находится в Вене (Австрия). МАГАТЭ не имеет статуса специализированного учреждения ООН. Его связь с ООН регулируется соглашением, согласно которому МАГАТЭ должно представлять ежегодные доклады о своей деятельности Генеральной Ассамблее и при необходимости Совету Безопасности и ЭКОСОС. Целью МАГАТЭ является развитие международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии.

Высший орган МАГАТЭ — Генеральная конференция, которая собирается ежегодно на очередные сессии и состоит из представителей всех государств-членов. В экстренных случаях предусмотрены специальные сессии. Генеральная конференция руководит политикой и программами МАГАТЭ. Совет управляющих состоит из 35 государств и занимается оперативным руководством МАГАТЭ. Секретариат МАГАТЭ осуществляет административно-техническое руководство. Научно-консультативный комитет МАГАТЭ разрабатывает рекомендации для генераль-

94. Международные конференции

Международные конференции в зависимости от участвующих субъектов делятся на межправительственные и неправительственные.

Межправительственные конференции, представляя собой временный коллективный орган суверенных государств-участников, создаваемый для достижения согласованных целей и являются формой многосторонней дипломатии и одним из главных средств международных переговоров. Юридического значения различия в наименованиях межправительственных конференций (съезд, конгресс, конференция, совещание) не имеют.

По кругу участников межправительственные конференции подразделяются на универсальные (могут участвовать любые государства мира) и региональные (участвуют государства, принадлежащие к определенному региону).

На конференциях нередко присутствуют наблюдатели — представители межправительственных и неправительственных организаций или государств, не участвующих в конференции, а то и представители национально-освободительных движений.

Важность вопросов или степень их готовности для урегулирования определяет уро-

95. Подготовка и созыв международных конференций

С инициативой о созыве конференции могут выступать одно или несколько государств или международная организация. Подготовка конференции начинается с определения цели ее созыва и выработки повестки дня.

Нередко требуется предварительное согласование повестки дня конференции. Заранее согласовываются: уровень представительства, время и место проведения, правила процедуры. Согласование мнений государств происходит по дипломатическим каналам или в рамках специальных консультаций: цели и характер конференции определяют круг ее участников и уровень представительства.

Порядок проведения конференции и ее правила процедуры предварительно согласовываются на подготовительных встречах, ведется общая подготовка, включающая обеспечение помещений, вспомогательных служб и услуг, каждое государство проводит большую и разнообразную дипломатическую работу через органы внешних сношений путем двусторонних и многосторонних консультаций, обмена письмами. Многие конференции проводятся в форме сессий, между которыми может проходить несколько месяцев.

96. Правила процедуры и порядок принятия решений

Международные межправительственные конференции, которые проводятся с целью принятия международных договоров, называются дипломатическими. Но целями ряда конференций являются принятие докладов, деклараций и резолюций, обмен мнениями, информацией и т. д.

Единых правил процедуры для проведения конференций не выработано, но без утверждения конференцией правил процедуры ее проведение невозможно. Правила процедуры являются юридическим документом, который относится к внутреннему праву международных организаций и конференций, они принимаются от имени делегаций, участвующих в конференции.

Правила процедуры регламентируют следующие аспекты работы конференций: порядок утверждения повестки дня, выборы руководящих органов конференции; порядок образования вспомогательных органов — комитетов и рабочих групп, избрания их председателей и докладчиков; порядок формирования и обязанности секретариата конференции; установление необходимого кворума для начала работы; полномочия председателя; очередность выступлений; очередность постановки на голосование



вень проведения конференции: делегации на межправительственных конференциях возглавляются главами государств и правительств, министрами иностранных дел или другими официальными лицами, которые уполномочены выступать от имени государства или правительства.

Межправительственные конференции созываются либо международными организациями (в рамках последних или под их эгидой), либо государствами-инициаторами. Межправительственные конференции в зависимости от целей созыва делятся на мирные, политические, экономические, дипломатические и смешанные. Конференции созываются для целей подготовки и принятия международных договоров, уставов межправительственных организаций, обсуждения международных проблем, обмена мнениями и информацией, выработки рекомендаций.

ного директора по научно-техническим программам.

Основные направления деятельности МАГАТЭ: организация и координация исследований и разработок в области ядерной энергетики, вопросы радиационной безопасности, оказание технической помощи государствам — членам Агентства в области мирного использования ядерной энергии, осуществление контроля (гарантий) за мирным использованием атомной энергии, регламентационная деятельность по вопросам, связанным с атомной опасностью. Одна из главных функций Агентства — применение системы контроля (гарантий) в целях обеспечения того, чтобы ядерные материалы и оборудование, предназначенные для мирного использования, не были употреблены для военных целей.



процедурных предложений; порядок внесения и снятия предложений и поправок; порядок проведения голосования; условия участия наблюдателей; порядок изменения правил процедуры.

Выступления по мотивам голосования происходят до и после проведения голосования. Голосование осуществляется либо поднятием табличек с названием стран, которые делегации представляют, либо с помощью электронной аппаратуры. По просьбе любой делегации голосование может быть поименным с занесением в протокол.

Для принятия решения по существу может требоваться квалифицированное большинство, но процедурные решения принимаются простым большинством.

Характером и значимостью рассматриваемых проблем определяется уровень представительства, который может изменяться в ходе конференции.

Наглядным примером такой гибкости служит конференция ОБСЕ: первый этап СБСЕ, определивший основные задания по подготовке заключительного документа, состоялся на уровне министров иностранных дел; второй, рабочий — на уровне заместителей министров, начальников департаментов МИД; третий, заключительный — на высшем уровне с участием глав государств и правительств.

97. Делегации государств и органы конференции

Состав делегаций по структуре определяется правилами процедуры конференций. Обычно делегация каждого государства состоит из аккредитованных представителей, необходимого числа их заместителей, а также советников и экспертов. Делегация может включать административно-технический и обслуживающий персонал. Каждая делегация представляет одно государство. Делегаты обладают необходимыми привилегиями и иммунитетами.

Руководящих должностных лиц избирают из состава делегаций. Обычно избираются: председатель, заместители председателя, генеральный докладчик; председатель, заместители председателя и докладчик каждого комитета; председатель редакционного комитета.

Председатель конференции занимает центральное место и обычно им избирается представитель государства, на территории которого проходит конференция, представитель страны-инициатора или применяется принцип ротации (обязанности председателя поочередно выполняют главы делегаций всех участвующих государств).

В обязанности председателя входит председательствование на пленарных заседа-

98. Виды и правовое значение актов международных конференций

Окончание конференции оформляется в форме заключительного акта или протокола, подписанного всеми участниками, либо в форме декларации, заявления. Межправительственные конференции принимают акты двух видов: содержащие материалы текущей работы — протоколы заседаний — и подводящие итоги работы — документы международно-правового характера. Существуют также акты процедурного характера и акты, принятые в ходе конференции по рассматриваемым вопросам.

Заключительными актами обычно называются документы, содержащие основные, характеризующие конференцию факты. Они представляют собой перечни основных событий в деятельности, либо содержат не только перечень наименований принятых конференцией документов, но и тексты этих документов.

Правовое значение заключительных актов устанавливается из содержания реального соглашения, лежащего в их основе, поскольку именно это соглашение государств — участников конференции отражает результат согласования их позиции по придаче юридической силы положениям заключительного акта.

99. Международно-правовая ответственность

Международно-правовая ответственность — это юридическая обязанность субъекта-правонарушителя ликвидировать последствия вреда, причиненного другому субъекту международного права в результате совершенного правонарушения.

Международные правонарушения подразделяются на международные деликты и международные преступления. Преступлениями считаются наиболее опасные деликты, которые нарушают основополагающие принципы и нормы международного права, имеющие жизненно важное значение для всего международного сообщества — акты агрессии, насильственное установление или сохранение колониального господства, геноцид, апартеид, экоцид, применение ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения.

Международно-противоправное деяние субъекта влечет его международно-правовую ответственность. Статьи Устава ООН устанавливают процедуры реализации ответственности за совершение международных преступлений против международного мира и безопасности.

С 1972 года действует Конвенция о международной ответственности за ущерб,

100. Субъекты международно-правовой ответственности

Субъектами международно-правовой ответственности признаются только субъекты международного публичного права: такой ответственности не несут физические и самостоятельные юридические лица за обычные правонарушения, поскольку в этих случаях ответственность является гражданско-правовой.

Поведение субъектов международного права выражается в действиях их органов и должностных лиц, выступающих именно в этом качестве: за их действия всем национальным достоянием отвечает государство.

В случае наступления международно-правовой ответственности не имеет значения, принадлежит ли орган или должностное лицо к системе законодательной, исполнительной, судебной или иной конституционной власти, является ли этот орган нижестоящим или вышестоящим в рамках структуры государства, носят ли функции органа международный или внутренний характер.

Государство несет ответственность за деятельность своих органов и должностных лиц даже в случае, когда последние превысили свои полномочия, установленные внутригосударственным правом, или нарушили инструкции, касающиеся их деятельности, при-



Акты конференции, направленные на создание норм международного права, именуются конвенциями, а содержащие рекомендации — резолюциями. Межправительственные конференции нередко принимают резолюции по предмету своей деятельности. Наиболее яркими примерами могут служить резолюции, принимаемые конференциями, созываемыми под эгидой ООН.

Государства — участники той или иной конференции определяют свое отношение к ее резолюциям в индивидуальном порядке. Предусматриваемые в этих резолюциях мероприятия являются рекомендательными и юридических обязательств для их адресатов не создают.

ниях, их открытие и закрытие, руководство прениями, предоставление слова, постановка вопросов на голосование и объявление решений. Председатель в голосовании не участвует. Председателю в общем руководстве работой помогает генеральный комитет. В его состав входят председатель, заместители председателя конференции, генеральный докладчик и должностные лица главных комитетов (председатели, их заместители и докладчики).

Секретариат состоит, из генерального секретаря (секретаря-исполнителя) и персонала для обслуживания конференции. Генеральный секретарь является главным административным должностным лицом конференции. В обязанности секретариата входит составление официальных протоколов заседаний конференции и выполнение всей текущей технической работы.



чинив вред другому государству. К органам государства приравниваются подразделения его вооруженных сил.

Поведение отдельного лица или группы лиц рассматривается как деяние государства, если установлено, что это лицо или группа лиц фактически действовали от имени данного государства или осуществляли прерогативы государственной власти в случае отсутствия соответствующих возможностей для официальных властей и при обстоятельствах, которые оправдывали осуществление таких прерогатив.

причиненный космическими объектами, по которой оговаривается возмещение ущерба, причиненного космическим объектом на поверхности Земли, воздушному судну в полете и космическому объекту другого субъекта международного права.

Существует международная ответственность за нарушение ряда международных договоров (Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 года и Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года).

Международное право рассматривает вопросы ответственности физических лиц, выступающих от имени государства и совершающих действия, которые квалифицируются как военные преступления и преступления против человечества.

101. Политическая международно-правовая ответственность

Можно выделить два вида *международно-правовой ответственности*: *политическую и материальную*.

Для политической ответственности предусмотрена форма сатисфакций: заверение пострадавшей стороны в недопущении повторения правонарушения, принесение извинений, выражение сожаления, наказание конкретных виновников правонарушения, иные формы морального удовлетворения потерпевшей стороны.

Другая форма политической ответственности представляет собой ответные насильственные действия, осуществляемые пострадавшим субъектом, которые именуются репрессалиями. Репрессалии должны быть соразмерными тем действиям, которыми они вызваны. В отличие от репрессалий реторсии, ответные акции в связи с недружественными действиями — не составляют правонарушения (например, отзыв посла в ответ на недружественное заявление).

Кроме индивидуальных репрессалий существуют коллективные санкции, которые, согласно Уставу ООН, могут предприниматься только на основании решений Совета

102. Материальная международно-правовая ответственность

Материальная ответственность предполагает обязанность возместить материальный ущерб. Возмещение ущерба может быть в форме реституции (восстановления материального положения, существовавшего до правонарушения) или репарации (денежной или иной компенсации убытков потерпевшему). До признания войны незаконным средством разрешения споров существовала такая форма политической ответственности, как контрибуции — взимание победителем с побежденного своих военных издержек.

Международно-правовая ответственность предполагает, что возмещению подлежит действительный материальный ущерб (прямой и косвенный). Упущенная выгода не возмещается.

Разновидностью материальной ответственности является абсолютная, или объективная, ответственность, которая возникает исключительно на основании договоров и вне зависимости от вины причинившего ущерб — за ущерб, причиненный в процессе правомерной деятельности. В случае абсолютной ответственности пострадавшей стороне необходимо доказать лишь непо-

103. Возникновение международно-правовой ответственности

Политическая ответственность возникает из факта нарушения нормы международного права, охраняющей интересы другого субъекта, даже если нарушение права не повлекло материального ущерба или иных негативных последствий.

Материальная ответственность возникает при наличии совокупности факторов: нарушения нормы международного права, возникновения имущественного ущерба в результате правонарушения и существования непосредственной причинной связи между правонарушением и этим ущербом.

Понятие вины в международном праве, в отличие от систем внутреннего права, имеет свою специфику, выражающуюся в том, что виной следует признавать сам установленный факт международно-противоправного деяния. Вменение вины в международно-правовом контексте выражается в заявлении потерпевшего о факте правонарушения и о возникновении ответственности, причем незначительные правонарушения, как правило, не приводят к вменению вины и реализации международно-правовой ответственности, поскольку слишком малы для ответных дей-

104. Реализация ответственности

Деяние государства может быть квалифицировано международно-противоправным лишь на основании международного права. На такую квалификацию не может влиять квалификация этого же деяния согласно внутреннему праву как правомерного. Нарушением международного обязательства является только такое поведение субъекта (действие или бездействие), которое не соответствует тому, что требуется от него по соответствующему обязательству. Не имеет значения, носит это обязательство договорный или обычно-правовой характер. Неслучайно государства придают контролю за соблюдением партнерами по международным договорам своих обязательств и международного права большое значение.

Если установлен факт правонарушения (при абсолютной ответственности — факт причинения материального ущерба), потерпевшая сторона предъявляет претензию. Предъявителем претензии может быть только непосредственно потерпевший субъект международного права. Только в случае совершения международного преступления претензии к правонарушителю могут быть предъявлены любым государством или группой государств.



средственную причинную связь между действием (бездействием) и ущербом.

С договорами связано понятие договорного ограничения абсолютной материальной ответственности по сумме, подлежащей возмещению.

Поскольку в договоре почти всегда указывается предельная максимальная сумма компенсации, подлежащая выплате пострадавшей стороне, пострадавшая сторона не может претендовать на получение суммы, превышающей установленный предел, даже если фактический ущерб превышает эту сумму. Договорное установление абсолютной ответственности гарантирует возмещение ущерба пострадавшим даже в том случае, если причинивший ущерб ссылается на то, что все его действия не являлись нарушением права.

Безопасности в отношении государств, действия которых представляют собой угрозу миру или нарушение мира.

Коллективные санкции выражаются в полном или частичном приостановлении экономических отношений, работы транспорта и связи, разрыве дипломатических отношений, применении вооруженной силы (действиях воздушных, морских и сухопутных сил, необходимых для поддержания или восстановления международного мира и безопасности). Эти действия обычно выполняют силы ООН. Существуют резолюции Совета Безопасности о применении коллективных санкций.

Принцип соразмерности репрессалий не распространяется на санкции, которые по существу могут представлять собой форму наказания субъекта, совершившего международное преступление. Осуществление группами государств коллективных санкций без разрешения Совета Безопасности является противоправным. Однако государства имеют право в случае агрессии на индивидуальную и коллективную самооборону, которая к понятию санкций не относится.



Претензия не имеет определенной принятой формы, она может быть выражена в заявлении (часто публикуемом в печати) официального органа или лица, в дипломатическом представлении (чаще всего в официальной ноте), в ином письменном обращении правительственных органов потерпевшего субъекта. Для обоснованности претензии требуется располагать доказательством вины правонарушителя. Недостаточно обоснованные претензии порождают международные споры, а необоснованные претензии могут быть расценены как недружественный акт и повлечь реторсии. При предъявлении претензии необходимо давать точное и достоверное толкование нормы права, которая была нарушена. Сумма материального возмещения подлежит документированному обоснованию и подтверждению. Все материалы претензии по дипломатическим каналам направляются субъекту-правонарушителю.

Международное право не предусматривает принудительной реализации ответственности, за исключением коллективных санкций по решениям Совета Безопасности ООН.

ствий государства или мирового сообщества. При отсутствии противоправного деяния вменение вины неосновательно.

Политическая и материальная ответственность могут возникать одновременно в результате одного и того же правонарушения: политическая — за сам факт нарушения права, а материальная — за возникший при этом имущественный ущерб.

Абсолютная ответственность основывается на специальных международных договорах, предусматривающих возмещение материального ущерба, возникающего в результате правомерных деяний, поэтому большее значение имеет определение понятия «ущерб» по договору. В качестве примера можно привести Конвенцию о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 года, которая предусматривает выплату компенсации за ущерб, выразившийся в лишении жизни, телесном повреждении или ином повреждении здоровья либо в уничтожении или ином повреждении имущества государств, физических или юридических лиц и международных организаций, но не за само падение космического объекта или причиненный этим испуг.

105. Обстоятельства, освобождающие от ответственности

Освобождением от ответственности считается снятие с субъекта обязанности ликвидации последствий совершенного им деликта, породившего ответственность. К обстоятельствам, освобождающим от ответственности, относится вина потерпевшей стороны, которая может выражаться: 1) в совершении действий с намерением вызвать наступление материального ущерба вследствие противоправного действия другого субъекта; 2) в форме грубой небрежности или упущения самой потерпевшей стороны.

К освобождающим от ответственности обстоятельствам относится форс-мажор (непреодолимая сила), то есть не поддающиеся контролю непредвиденные внешние события чрезвычайного характера — стихийные явления, эпидемии, эпизоотии, вооруженные конфликты, гражданские беспорядки, т. е. события, которые ни в коей мере не зависят от государства и которые либо невозможно предвидеть, либо невозможно остановить. На практике государствам нередко приходится ссылаться на форс-мажор в вопросе нарушения воздушных или морских границ (обычно ссылаются на резкое ухудшение метеословий или сбой приборов). К обстоятельствам, освобождающим

106. Ответственность за международные преступления

Международные преступления относятся к тяжчайшим международно-противоправным деяниям, посягающим на основы существования государств и народов, подрывающим основные принципы международного права, угрожающим международному миру и безопасности.

Объектами международного преступления являются: 1) всеобщий мир и международная безопасность; 2) добрососедские отношения между государствами и народами; 3) право народов и наций на самоопределение; 4) законы и обычаи войны; 5) права человека.

Квалификация преступлений против мира, военных преступлений и преступлений против человечности как тяжчайших международных преступлений впервые дана в Уставах международных военных трибуналов в Нюрнберге и Токио, это был международный ответ на завершение Второй мировой войны. К преступлениям той же группы были отнесены:

— геноцид (Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.);

— расизм и расовая дискриминация (Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.);

107. Ответственность физических лиц

На сегодняшний день в международном праве признана индивидуальная уголовная ответственность физических лиц за совершенные ими преступления против мира и безопасности человечества. Ответственность физических лиц за международные преступления наступает при условии, что их преступные деяния связаны с преступной деятельностью государства (именно так квалифицировались преступления нацистов на трибунале в Нюрнберге). Государства, виновные в совершении преступления, несут международную ответственность, а физические лица — уголовную ответственность.

Совершение лицом преступных действий во исполнение приказа (своего правительства или начальника) не освобождает его от уголовной ответственности. Для наказания виновных применяется как международная, так и национальная юрисдикция. По закону официальный статус лица (глава государства или правительства) не освобождает его от уголовной ответственности.

Первым масштабным применением международного права относительно преступлений против мира и безопасности человечества было создание двух Международных военных трибуналов в Нюрнберге и Токио после окончания второй мировой войны.

108. Ответственность международных организаций

Из нарушения международных обязательств, вытекающих из договоров и других источников международного права, возникает ответственность международных организаций. В некоторых международных договорах устанавливается ответственность международных организаций — например, договоры об исследовании и использовании космического пространства признают ответственность международных организаций, осуществляющих космическую деятельность, за ущерб, причиненный этой деятельностью. Конвенции об ответственности за ядерный ущерб устанавливают ответственность международных организаций в случаях, когда последние выступают в качестве операторов ядерных установок или операторов ядерных судов.

Международные организации несут ответственность: 1) за несоблюдение уставных и других обязанностей своими органами и международными должностными лицами; 2) за причинение ущерба своими действиями государствам другим международным организациям и физическим лицам.

Поскольку средства международных организаций складываются из взносов государств-членов, нередко сочетают материальную



— апартеид (Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г.);

— применение ядерного оружия (Декларация Генеральной Ассамблеи ООН о запрещении применения ядерного оружия для целей войны 1961 г.);

— колониализм (Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г.).

В проект Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества, который разрабатывается Комиссией международного права, предлагается включить все перечисленные и ряд других видов международных преступлений, а именно агрессию, угрозу агрессией, вмешательство, колониальное господство, апартеид, наемничество, международный терроризм, геноцид, систематические и массовые нарушения прав человека, исключительно серьезные военные преступления, незаконный оборот наркотиков и преднамеренный и серьезный ущерб окружающей среде.

Международные преступления могут являться как результатом действия, так и результатом бездействия.



от ответственности, можно иногда отнести состояние крайней необходимости, когда совершение тех или иных действий продиктовано угрозой жизненным интересам субъекта-делинквента.

Международное право различает освобождающие от ответственности обстоятельства и факты и действия, которые исключают квалификацию деяния в качестве деликтного, хотя в результате этого деяния и была нарушена норма международного права. К таким фактам и действиям относятся согласие потерпевшей стороны на совершение действия, повлекшего правонарушение, допускаемое международным правом действие в ответ на противоправное деяние самого потерпевшего субъекта (например, самооборона, репрессалии). По рекомендации Комиссии международного права ООН, обстоятельства, освобождающие от ответственности, а также факты и действия, исключающие квалификацию деяния в качестве правонарушения, нередко объединяются в одно общее понятие — «обстоятельства, исключающие противоправность».

ответственность международной организации и государств.

Возможны два варианта: 1) установление солидарной ответственности организации и государств-членов — в этом случае претензии об ответственности могут быть предъявлены как государствам-членам, так и организации; 2) установление ответственности самой организации — в этом случае претензии предъявляются только организации, которая сама решает вопрос о распределении бремени ответственности между своими членами.

Международные организации могут выступать субъектами международных претензий, нести ответственность и по международному частному праву, и по внутреннему праву государств. Последнее зависит от признания правоспособности международной организации на территории государства на основании учредительного акта или соглашения с государством о ее штаб-квартире или представительстве.

В некоторых конвенциях предусмотрена возможность создания международных уголовных судов (Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года; Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 года). Решением Совета Безопасности (1993 г.) предусмотрено создание Международного трибунала для осуждения лиц, виновных в совершении преступлений на территории бывшей Югославии (после 25 июня 1991 г.).

К ответственности за международные преступления не предусмотрено применение срока давности. Представители государственных властей и частные лица, виновные в совершении указанных преступлений и соучастия в них, несут ответственность независимо от времени совершения преступления.

109. Международные споры и ситуации

Понятием «международный спор» обозначаются разногласия между государствами, которые могут поставить под угрозу международный мир и безопасность. В основе международных споров лежит ряд факторов экономического, социально-политического, идеологического, военного, международно-правового характера.

Международный спор является специфическим политико-правовым отношением, возникающим между двумя или большим числом субъектов международного права и отражающим противоречия, существующие в рамках такого отношения. С момента возникновения спора и в ходе спора должен действовать принцип мирного разрешения международных споров.

Устав ООН для квалификации конфликтных отношений использует понятия «спор» и «ситуация», хотя не дает им определения. Однако доктрина международного права, практика Совета Безопасности, практика Международного Суда ООН указывают, что спор не существует, когда государства взаимно предъявляют претензии, а ситуация возникает тогда, когда столкновение интересов государств не сопровождается взаимным предъявлением претензий, хотя и порождает

111. Развитие принципа мирного разрешения международных споров после Второй мировой войны

Еще в Статуте Лиги Наций ее члены договорились передавать спор, «могущий вызвать разрыв», на третейское или судебное разбирательство или на рассмотрение Совета Лиги. Они обязывались не прибегать к войне в течение трехмесячного срока после третейского или судебного решения или доклада Совета. Также спорящие государства соглашались передавать споры правового характера, не разрешенные дипломатическим путем, на третейское или судебное разбирательство. В то же время другие члены Лиги обязывались не прибегать к войне против той спорящей стороны, которая будет сообразовываться с третейским или судебным решением.

Спор между членами Лиги, «могущий повлечь за собой разрыв» и не переданный на третейское или судебное разбирательство, должен был передаваться спорящими сторонами в Совет Лиги, и в случае единогласно принятого доклада Совета другие члены Лиги обязывались не прибегать к войне против стороны, сообразующейся с выводами доклада. В случае отказа членов Лиги выполнять предписанные Статутом обяза-

110. Возникновение принципа мирного разрешения международных споров

В современном международном праве сложился принцип, согласно которому международные споры должны разрешаться исключительно мирными средствами.

На Гаагских конференциях мира 1899 и 1907 годов была разработана и принята Конвенция о мирном решении международных столкновений, которая в определенной мере обобщила и унифицировала правила применения добрых услуг и посредничества, образования и функционирования международных третейских судов и следственных комиссий. Однако в условиях признания допустимости и правомерности вооруженного насилия в международных отношениях обращение к добрым услугам и посредничеству, а также к другим предусмотренным в конвенции мирным средствам разрешения споров не носило для ее участников юридически обязательного характера.

Конвенция указывала, что в случае важного разногласия или столкновения договаривающиеся державы соглашались, прежде чем прибегнуть к оружию, обращаться, насколько позволят обстоятельства, к добрым услугам или посредничеству одной или нескольких дружественных держав. Прин-

112. Юридическое содержание принципа мирного разрешения международных споров

Юридическое содержание принципа мирного разрешения международных споров составляет совокупность прав и обязанностей государств — участников спора.

Государства обязаны разрешать свои международные споры исключительно мирными средствами. В Декларации о принципах международного права 1970 года сказано, что каждое государство обязано воздерживаться от угрозы силой или ее применения в качестве средства разрешения международных споров, в том числе территориальных споров и вопросов, касающихся государственных границ.

Государства не вправе оставлять свои международные споры неразрешенными, то есть: 1) споры должны получать скорейшее разрешение; 2) необходимо искать пути урегулирования, если взаимно согласованный спорящими сторонами способ урегулирования не принес позитивных результатов.

Некоторые многосторонние и двусторонние соглашения предусматривают сроки передачи споров на урегулирование, что заставляет спорящие стороны не ограничиваться каким-либо одним средством или



цип был заявлен, но зависел от усмотрения каждой из спорящих сторон. Конвенция не остановила возникновение Первой мировой войны.

В 1919 году был принят Статут Лиги Наций, который предусматривал обязательное применение отдельных средств мирного разрешения международных споров (третейское и судебное разбирательство, обращение к Совету или Собранию Лиги), но он не содержал четко сформулированного принципа мирного разрешения международных споров и допускал войну в качестве законного средства разрешения споров. При отсутствии единогласия члены Лиги оставляли за собой право «действовать так, как они считают необходимым для поддержания права и справедливости», то есть были свободны в выборе между мирными и военными средствами.

Парижский договор об отказе от войны 1928 года установил принцип мирного разрешения международных споров. Он указывал, что урегулирование или разрешение всех могущих возникнуть между ними споров или конфликтов, какого бы характера или какого бы происхождения они ни были, должно всегда изыскиваться только в мирных средствах. Но должна была разразиться Вторая мировая война, чтобы после нее этот принцип восторжествовал.

процедурой мирного разрешения спора, а использовать и другие средства, если спор не удается уладить.

Государства должны воздерживаться от действий, способных обострить возникший между ними спор. Под действиями понимаются не только такие, которые могут затруднить урегулирование спора, но и меняющие сложившееся положение в пользу одной из сторон, что углубит спор.

Государства обязаны урегулировать свои споры на основе международного права и справедливости. Урегулирование споров на основе международного права означает применение: а) международных конвенций, как общих, так и специальных, устанавливающих правила, определенно признанные спорящими государствами; б) международных обычаев как доказательства всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы; в) общих принципов права, признанных цивилизованными нациями; г) судебных решений и доктрин наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

тения. Общим признаком, характеризующим как спор, так и ситуацию, является столкновение интересов государств.

Международные споры классифицируются по различным основаниям: по объекту или предмету спора, по степени опасности для международного мира, по географии распространения (локальные, региональные или глобальные), по числу субъектов (двусторонние или многосторонние). Особое место занимают территориальные споры, то есть споры о принадлежности определенного участка территории, которые часто сопровождаются опасными политическими кризисами и вооруженными конфликтами.

Все споры и ситуации можно разделить на два вида: продолжение одних угрожает международному миру и безопасности, продолжение других нет. Устав ООН уполномочивает Совет Безопасности расследовать любой спор и любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Принцип мирного разрешения международных споров распространяется на все международные споры и ситуации, независимо от того, угрожают они или нет международному миру и безопасности.

тельства по урегулированию спора Совет мог «принять всякие меры и сделать всякие предложения, способные предупредить враждебные действия и привести к разрешению конфликта».

В Уставе ООН принцип мирного разрешения международных споров поднят на более высокую ступень в качестве одного из основополагающих императивных принципов современного международного права. Члены Организации Объединенных Наций разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость. Содержание этого принципа развито в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 года и в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года.

Наибольшее значение для развития принципа мирного разрешения международных споров имело принятие двух деклараций; в 1982 году Манильской декларации о мирном разрешении международных споров и в 1988 году Декларации о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли ООН в этой области.

113. Мирные средства разрешения международных споров: переговоры и консультации

Государства — члены ООН приняли на себя обязательство «проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров и ситуаций, которые могут привести к нарушению мира».

Механизм реализации принципа мирного разрешения международных споров существует в виде системы международно-правовых средств такого урегулирования. Государства, участвующие в споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны стремиться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору.

Переговоры — наиболее доступное, гибкое и эффективное средство мирного разрешения споров, играющее ведущую роль среди других мирных средств. Конкретные цели, состав участников, уровень представительства на переговорах, их организационные формы и прочие процедурные

114. Мирные средства разрешения международных споров: обследование, примирение, добрые услуги, посредничество

Обследование — под этим термином имеется в виду следственная комиссия. К этому средств мирного урегулирования прибегают в тех случаях, когда спорящие стороны расходятся в оценке фактических обстоятельств, вызывающих спор или приведших к спору. Для обследования стороны создают на паритетных началах международную следственную комиссию, иногда во главе с представителем третьего государства или международной организации; эта комиссия учреждается на основании специального соглашения между спорящими сторонами, в котором определяются подлежащие расследованию факты, порядок и срок образования комиссии, объем полномочий ее членов, а также место пребывания комиссии, ее право перемещаться, срок, в который каждая спорящая сторона должна будет представить свое изложение фактов, и прочее. Результаты работы комиссии отражаются в докладе, который ограничен лишь установлением фактов. Стороны свободны в выборе, как распорядиться выводами следственной комиссии.

115. Мирные средства разрешения международных споров: международный арбитраж

Международный арбитраж считается одним из старейших средств мирного разрешения международных споров. Он предполагает добровольно выраженное согласие спорящих передать свой спор на рассмотрение третьей стороны (третейское разбирательство), решение которой является обязательным для сторон в споре. Арбитражную процедуру от других средств мирного урегулирования споров, кроме судебного, отличает обязательность признания и исполнения решения.

На сегодняшний день существуют два вида арбитражных органов: постоянный арбитраж и арбитраж ad hoc.

Постоянный арбитраж — это арбитражные органы, существующие на постоянной основе. Неоценимую роль в развитии арбитража сыграли Гаагские конвенции о мирном решении международных столкновений 1899 и 1907 годов, результатом чего стало учреждение Постоянной палаты третейского суда (ППТС) с целью «облегчить возможность обращаться без замедления к третейскому суду в случае международных споров, которые не могли быть улажены дипломатическим

116. Мирные средства разрешения международных споров: судебное разбирательство

Государства, участвующие в споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны стремиться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору.

Последним шансом решить спор мирным путем является судебное разбирательство.

В основе судебного разбирательства сходно с третейским. К наиболее существенным факторам, обуславливающим сходство между судом и арбитражем, следует отнести окончательность выносимого решения и его юридически обязательный характер для сторон в споре. Различие между арбитражем и международным судом заключается главным образом в порядке их образования и касается преимущественно способа формирования, численного и персонального состава, функционирования и т. д.

Первым постоянным международным судом стала Постоянная палата международного правосудия, статут которой был принят



Примирение или согласительная процедура, в отличие от обследования, включает не только выяснение фактов, но и выработку конкретных рекомендаций сторон. Для этого на паритетных началах образуется международная согласительная комиссия, которая вырабатывает рекомендации. Выводы комиссии носят факультативный характер, то есть не являются юридически обязательными для сторон, участвующих в споре.

Добрые услуги являются действием не участвующей в споре стороны (государства, международной организации, известного общественного или политического деятеля), направленные на установление контактов между спорящими сторонами. Добрые услуги могут оказываться как в ответ на соответствующую просьбу одной или обеих спорящих сторон, так и по инициативе самой третьей стороны. Оказывающий добрые услуги в самих переговорах по разрешению спора непосредственного участия не принимает.

Посредничество. Именно в него часто перерастают добрые услуги. Посредничество предполагает непосредственное участие третьей стороны в мирном разрешении спора. Участвуя в переговорах спорящих сторон, посредник содействует разрешению спора. Он может предлагать свои варианты разрешения, но его предложения носят для спорящих сторон факультативный характер.

вопросы согласовываются самими спорящими сторонами. Переговоры ведутся на равноправной основе, исключающей нарушение суверенной воли заинтересованных сторон. Независимо от сложности переговоров на них недопустимы предварительные ультимативные условия, принуждение, диктат и угрозы. Считается, что переговоры успешны, если спор разрешен по существу или достигнута договоренность о применении иного мирного средства разрешения спора.

Консультации сторон, как средство мирного урегулирования споров, стали применяться после Второй мировой войны, получив международно-правовое закрепление в большом числе двусторонних и многосторонних соглашений. Консультирующиеся стороны могут заранее устанавливать периодичность встреч, создавать консультативные комиссии. Эти особенности консультаций способствуют поиску компромиссных решений, непрерывности контактов, реализации достигнутых договоренностей для предупреждения новых споров и кризисных ситуаций. Процедура обязательных консультаций на основе добровольного согласия сторон позволяет использовать двойную функцию консультаций: в качестве самостоятельного средства разрешения споров и для предотвращения, возможных споров и конфликтов.

Собранием Лиги Наций в 1920 году. Палата прекратила свое существование в 1946 году. В настоящее время основным судебным органом международного сообщества является Международный Суд ООН. Существование Международного Суда ООН не исключает возможности создания специальных международных судов на основе других международных соглашений — Суд Европейских Сообществ, Европейский суд по правам человека, Межамериканский суд по правам человека, Суд Восточно-Африканского сообщества.

Эффективность системы международно-правовых средств мирного урегулирования международных споров можно гарантировать только в случае надлежащего правоприменения и прогрессивного развития материального и процессуального характера с учетом специфики современного этапа развития международных отношений.

путем». Эта Палата существует до сих пор, находится в Гааге. Постоянно функционируют Административный совет и бюро палаты во главе с генеральным секретарем. Каждое из 80 государств — участников конвенций назначает четырех компетентных лиц из числа своих граждан в качестве членов палаты (арбитров). РФ — член палаты, ее представляют четыре юриста-международника. Стороны в споре выбирают арбитров из общего списка членов палаты.

Арбитражи ad hoc создаются для рассмотрения конкретного спора между государствами.

Существует три основных способа передачи дела на международное арбитражное разбирательство: 1) специальное соглашение (компромисс), передающее существующий спор на арбитраж; 2) специальное положение (компромиссная оговорка) в различных договорах, предусматривающее передачу в арбитраж споров, которые могут возникнуть из толкования или применения договора; 3) общие арбитражные договоры, предусматривающие передачу на арбитражное разбирательство любых споров, которые могут возникнуть между сторонами (обязательный арбитраж).

117. Роль международных организаций в деле мирного разрешения международных споров

Совет Безопасности ООН в случае возникновения спора или ситуации уполномочен рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования, принимая во внимание процедуру, которая уже была принята сторонами. Споры юридического характера должны, как общее правило, передаваться сторонами в Международный Суд. Для предотвращения ухудшения ситуации в случае угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии Совет Безопасности может потребовать от заинтересованных сторон выполнения тех временных мер, которые он найдет необходимыми или желательными. Эти временные меры не должны наносить ущерб правам, притязаниям или положению заинтересованных сторон.

В практике ООН применялись такие временные меры, как создание полностью или частично демилитаризованных зон, замораживание притязаний сторон, отвод войск, проведение временных демаркационных линий. Применение временных мер с участием ООН в кризисных районах обычно осуществлялось уже после начала конфликта. Сегодня перед ООН стоит задача планирования временных мер на случай непредвиденного

118. Мирное урегулирование споров в рамках общеевропейского процесса

Современная система мирного урегулирования международных споров в рамках общеевропейского процесса является итогом двадцатилетней работы, которая велась на регулярных встречах представителей государств — участников СБСЕ и на четырех специальных совещаниях экспертов СБСЕ по мирному урегулированию споров (Монтре — 1978 г., Афины — 1984 г., Валлетта — 1991 г., Женева — 1992 г.).

Первоначально рассмотрение проблемы основывалось на проекте конвенции о европейской системе мирного урегулирования споров, внесенном Швейцарией в 1973 году. Проект предполагал использование обязательного арбитража в отношении всех возможных категорий споров.

В 1975 году участники СБСЕ включили в текст Заключительного акта положение о дальнейшей работе над новым «общеприемлемым методом мирного урегулирования, направленным на дополнение существующих средств». На совещании в Монтре эксперты выработали основополагающие принципы нового метода, названные «общим подходом». Документ предполагал создание специального «Механизма СБСЕ по урегулированию споров», задача которого состояла в вынесении рекоменда-

119. Мирное урегулирование споров в Европейском Союзе и Совете Европы

Суд ЕС является одним из главных органов Союза, а признание обязательной юрисдикции Суда служит основополагающим условием членства в ЕС, чем и объясняется значительная компетенция Суда ЕС, который имеет право регулировать межгосударственные споры, аннулировать действие законодательных актов и решений, принимаемых другими главными органами ЕС, обязывать государства — члены ЕС выполнять взятые на себя обязательства и давать толкование норм права ЕС.

Регламент Суда ЕС определяет организационные аспекты его деятельности, процедуру судопроизводства. Принципиальной особенностью Суда ЕС является то, что истцами в нем могут выступать все субъекты права ЕС: органы Европейского Союза, государства — члены ЕС, их юридические и физические лица, национальные судебные органы.

В состав суда входят 13 судей и 6 генеральных адвокатов, избираемых на шесть лет; само судопроизводство состоит из письменной и устной стадий; дела обсуждаются на закрытых заседаниях: решения Суда оглашаются на открытых заседаниях и вступают в силу с момента вынесения.

Европейский суд по правам человека, созданный в 1959 году на основании Евро-

120. Мирное урегулирование споров в рамках СНГ

После распада СССР входившие в него союзные республики стали суверенными государствами. Часть новых государств образовала Союз Независимых Государств. Для стран СНГ нормативной базой, позволяющей найти верный подход к урегулированию мирными средствами споров и конфликтных ситуаций между государствами содружества стали положения Устава СНГ, принятого в Минске 22 января 1993 г.

В Уставе СНГ имеется специальный раздел, озаглавленный «Предотвращение конфликтов и разрешение споров», и статья «Экономический суд», положения которых охватывают следующие категории конфликтных ситуаций и споров:

- «конфликты на межнациональной и межконфессиональной основе, могущие повлечь за собой нарушение прав человека»;
- «споры между государствами-членами»;

- «споры, продолжение которых могло бы угрожать поддержанию мира или безопасности в Содружестве».

Устав СНГ гласит, что стороны в решении конфликтов «оказывают друг другу на основе взаимного согласия помощь в урегулировании таких конфликтов, в том числе в рамках



ций государствам относительно оптимальных процедур урегулирования споров. Процедура приводится в действие вследствие одностороннего обращения или требования любой из сторон в споре. Разбирательство спора, и любые замечания или советы являются конфиденциальными. По взаимному согласию сторон Механизм СБСЕ устанавливает факты, проводит экспертные действия в отношении, составляет доклады. Стороны могут поновополу взаимному согласию признавать замечания или советы Механизма имеющими обязательную силу. Четвертое Совещание экспертов СБСЕ выработало окончательные рекомендации и приняло их в 1992 году.

Система складывается из четырех элементов:

- Механизма СБСЕ по урегулированию споров;

- Конвенции по примирению и арбитражу в рамках СБСЕ;

- Комиссии СБСЕ по примирению;

- Положений о директивном примирении.

Конвенция по примирению и арбитражу предусматривает общую процедуру примирения и арбитража на основе соглашений *ad hoc* или на основе предварительных взаимных заявлений. Конвенция открыта для подписания заинтересованными государствами — участниками СБСЕ.

развития обстоятельств по просьбе правительства или всех заинтересованных сторон или с их согласия, а также при возникновении межгосударственных споров.

Уставы региональных международных организаций включают принцип мирного урегулирования споров, а организации способны координировать действия по мирному разрешению споров. Сегодня в мирном урегулировании споров принимают участие региональные экономические организации, которые нередко являются в регионе единственным организационным форумом для ведения переговоров. Устав ООН говорит о возможности существования «региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий».

Принцип мирного урегулирования используется превентивной дипломатией для ослабления или предотвращения напряженности до того, как она перерастет в конфликт. Превентивная дипломатия может осуществляться Генеральным секретарем ООН, старшими должностными лицами, специализированными учреждениями и программами, Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и региональными организациями в сотрудничестве с ООН.

международных организаций». Межнациональные и межконфессиональные конфликты подлежат урегулированию посредством переговоров или достижения договоренности о надлежащей альтернативной процедуре урегулирования споров. Межгосударственные споры решает в качестве рекомендаций Совет глав государств, предлагая ту или иную процедуру решения, которую заинтересованные стороны могут принять или не принять.

Положения Устава СНГ, посвященные Экономическому суду СНГ, распространяются на споры, возникающие при исполнении экономических обязательств стран-членов, и другие споры, отнесенные к его ведению соглашениями государств-членов.

пейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, является главным судебным органом Совета Европы. Он правомочен рассматривать споры между участниками Конвенции 1950 года по поводу толкования и применения положений Конвенции и протоколов к ней, а также рассматривать индивидуальные петиции о нарушении прав человека. Решения Европейского суда обязательны для государства или государств, против которых направлены.

Физические лица и неправительственные организации непосредственного доступа в Европейский суд по правам человека не имеют, но они могут подать петиции в Европейскую комиссию по правам человека, которая и выносит заключение, необходимо ли их рассмотрение Судом. Если Комиссия отказывает в рассмотрении дела, оно передается в Комитет министров Совета Европы и по истечении трех месяцев может быть направлено в Европейский суд по правам человека.